

RAPPORT SCHUMAN SUR L'EUROPE

L'état de l'Union 2020



Le *Rapport Schuman sur l'Europe, l'état de l'Union 2020* est disponible en version numérique.

La pandémie de Covid-19 en provenance de Chine ne nous permet pas d'assurer la publication de cette 14^e édition au format papier.

Alors qu'est célébré le 9 mai 2020 le 70^e anniversaire de la Déclaration Schuman, il nous a paru essentiel de rassembler quelques uns des défis majeurs que doit relever notre continent – et de les soumettre à des personnalités dont la compétence est reconnue.

L'année 2019 a vu le renouvellement de la plupart de institutions européennes, et la Commission, présidée par Ursula von der Leyen, première femme à exercer cette fonction, se veut géopolitique, numérique et verte. Ces priorités résisteront-elles à l'ampleur de cette crise mondiale inédite et permettront-elles à l'Europe de rebondir et de se relever face à cette nouvelle séquence ? L'Union européenne entre à l'évidence dans une période charnière de son histoire.

Le *Rapport Schuman sur l'Europe*, ouvrage de référence, rassemble une nouvelle fois les contributions des plus hauts responsables politiques et des meilleurs experts. Ces textes ont été arrêtés au mois de février, ce qui n'a pas permis aux auteurs de prendre en compte toutes les secousses provoquées par le Covid-19.

Mais leurs analyses et leurs propositions s'inscrivent dans un temps long et demeurent d'une brûlante actualité. Les négociations pour le cadre financier pluriannuel en cours, la gouvernance européenne, la réforme du droit de la concurrence, le pacte vert, les défis de l'intelligence artificielle, la place de l'Europe dans le monde, ainsi que la compétitivité de l'industrie européenne et d'autres thématiques sont ici abordées.

Le *Rapport Schuman sur l'Europe, l'état de l'Union 2020*, sous la direction de Pascale Joannin, est publié aux éditions Marie B (collection Lignes de Repères)

Contact presse
Stefanie Buzmaniuk
s.buzmaniuk@robert-schuman.eu
+33 7 67 46 14 53

Sommaire

En guise de préface

Une nouvelle histoire d'Europe (Jean-Dominique Giuliani)

1. Les questions politiques

La gouvernance de l'Union européenne (Alain Lamassoure)	29
Le parquet européen : espoirs et défis (Laura Codruta Kövesi)	35
2020, nouveau départ pour l'Europe ? (Pascale Joannin)	39
Nomination de la Commission : une interprétation extensive des règles du traité (Jean-Guy Giraud)	45
Peurs allemandes, peurs en Allemagne (Hélène Miard-Delacroix)	51
Bilan des élections européennes et des élections nationales de 2019 (Corinne Deloy)	59

2. Les questions économiques

L'unité européenne fait la force : construire ensemble une industrie européenne plus forte et plus compétitive à la hauteur des défis de notre temps (Peter Altmaier et Bruno Le Maire)	71
Enjeux de l'intelligence artificielle : en quoi l'approche européenne est-elle géopolitique ? (Thierry Breton)	77
Le cadre financier pluriannuel 2021/2027 : être le phare (José Manuel Fernandes)	83
Quelle politique monétaire pour la BCE ? (Emmanuel Sales)	89
Une stratégie européenne pour les villes (Fabienne Keller)	95
Cibler le prix du carbone en Europe : une stratégie indispensable pour réussir la transition énergétique (Edmond Alphandéry)	101
Politique de concurrence et politique industrielle : pour une réforme du droit européen (Bruno Deffains, Olivier d'Ormesson, Thomas Perroud)	109

3. La place internationale de l'Europe

Que représente l'Europe dans le monde ? (Wolfgang Schäuble)	117
Repenser la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne, en particulier celle du développement : une urgence (Joachim Bitterlich)	123
Méditerranée : paradigme des conflictualités contemporaines (Jean Casabianca)	131
Enfin l'Europe s'intéresse à sa défense : un vrai réveil (Patrick Bellouard)	141
Le concept français de sûreté maritime : une vision globale au service de l'Europe (François Escarras et Juliette Loesch)	151

4. L'Union européenne vue par les statistiques (Olivier Lenoir et Emma Loignon)

Le poids de l'Union européenne dans le monde – Les sources du pouvoir européen	165
Questions d'économie politique	193
Comprendre le Pacte vert européen	249

Questions politiques et institutionnelles

**Jean-Dominique GIULIANI, Président de la Fondation Robert Schuman
et Président de l'Institut Libre d'Études des Relations Internationales (ILERI)**

Une nouvelle histoire d'Europe

« Il est temps d'écrire une nouvelle histoire d'Europe, fiers du chemin accompli et lucide sur ses difficultés récentes. » À 70 ans, la construction européenne a besoin d'un lifting : dans le nouveau contexte mondial, l'Union doit se fixer des objectifs et se donner les moyens pour les atteindre. Si une révision des traités n'est pas réalisable dans l'état actuel, l'auteur souligne deux options pour les dirigeants politiques : sortir d'un cadre purement diplomatique pour faire ensemble de la politique et ne pas tenter à tout prix d'avancer à 27, car, dans nombre de cas, quelques États membres suffisent pour développer des coopérations novatrices.

Alain LAMASSOURE, Président du comité scientifique de la Fondation

La gouvernance de l'Union européenne

L'auteur esquisse des suggestions pour une nouvelle gouvernance européenne. Il souligne, à la lumière des institutions de la République romaine, quelques défaillances de l'Union : l'absence d'un vrai leader et une base populaire peu intéressée aux questions européennes. Il propose alors un nouveau mode de gouvernance. Celui-ci passerait, entre autres, par l'organisation d'une convention européenne élargie à l'ensemble les acteurs, une refonte totale des élections européennes et de la désignation de la présidence de la Commission, ou encore, plus de latitude pour les représentants locaux et la transmission accrue des informations émanant de l'Union.

Laura Codruța KÖVESI, Procureur général européen

Le parquet européen : espoirs et défis

Elle propose une feuille de route à tenir, d'ici la fin 2020, afin de poser les jalons du nouveau Parquet européen. Les obstacles s'annoncent de taille, entre le respect des ordres juridiques nationaux et la définition des compétences du Parquet. Mais le jeu en vaudrait la chandelle, et permettrait la création d'une institution judiciaire indépendante en droit pénal.

Pascale JOANNIN, Directrice générale de la Fondation Robert Schuman

2020, nouveau départ pour l'Europe ?

2020 est-elle l'année d'un nouveau départ pour l'Europe ? Sur le plan institutionnel, le Parlement européen entre dans une nouvelle ère avec la fin du bipartisme PPE/S&D. À Bruxelles, la Commission a fait du « Pacte Vert » sa priorité centrale. Les préoccupations économiques et sociales, le numérique et les relations internationales tiendront également une place de choix dans l'agenda de l'Union. Enfin, les relations futures avec le Royaume-Uni et la définition du cadre financier pluriannuel 2021-2027 constitueront deux obstacles à surmonter.

Jean-Guy GIRAUD, ancien collaborateur d'Altiero Spinelli

Nomination de la Commission : une interprétation extensive des règles du traité

La nomination de la Commission en 2019 fut parmi les plus grands débats politiques que l'Union européenne ait connue dans les dernières années. La procédure de nomination a-t-elle respecté les traités ? L'auteur estime que les règles ont été globalement suivies, malgré leur interprétation assez large. Il souligne toutefois plusieurs questions induites à cette occasion concernant l'avenir de certaines réglementations et les défis que le respect et l'interprétation des traités posent à l'Union.

Hélène MIARD-DELACROIX, professeur des universités en histoire et civilisation allemandes à Sorbonne Université

Peurs allemandes, peurs en Allemagne

Malgré leur puissance économique, sociale et politique, les Allemands font face à plusieurs peurs qui semblent anormales à leurs voisins. Pourtant, chaque peur allemande a une longue histoire socioculturelle qui est importante pour comprendre les espoirs et les attentes du pays. L'auteure explique les liens entre les peurs allemandes actuelles, qui sont liées, par exemple, à l'antisémitisme, la migration, la zone euro et à des événements précis du 20^e siècle, ce qui permet au lecteur de se forger une opinion sur les positions politiques parfois idiosyncratiques de Berlin.

Corinne DELOY, chargée d'études au Centre de recherches internationales de Sciences Po

Bilan des élections européennes et des élections nationales de 2019

Il s'agit d'un tableau général des scrutins électoraux qui ont rythmé l'année 2019. Les élections européennes ont vu le Parlement européen s'ancrer à droite et contenir la poussée des partis populistes. Alors que la gauche a enregistré un net recul, les Libéraux de Renew Europe et les Verts ont progressé. Dix scrutins législatifs ont eu lieu, avec trois changements de majorité, une alliance inédite et une absence de majorité suffisante pour dégager un gouvernement. Trois nouveaux chefs d'État ont pris leurs fonctions.

Questions économiques

Peter ALTMAIER, ministre allemand de l'Économie et de l'Énergie, Bruno LE MAIRE, ministre français de l'Économie et des Finances

Une renaissance industrielle européenne est possible

La relance économique ne peut se réaliser qu'au travers d'une unité européenne ainsi qu'une politique industrielle commune. Pour relever les défis, les deux ministres estiment que les responsables de la politique industrielle devront se concentrer sur quatre éléments déterminants : l'amélioration de l'environnement industriel, l'affirmation du leadership technologique de l'Europe, la construction d'une industrie européenne plus verte, le soutien de la transformation numérique.

Thierry BRETON, commissaire européen au Marché intérieur

Enjeux de l'intelligence artificielle : en quoi l'approche européenne est-elle géopolitique ?

L'intelligence artificielle est une réalité qui transforme nos vies quotidiennes. Les institutions européennes entendent asseoir la souveraineté numérique de l'Union dans les domaines clés dont l'intelligence artificielle est la figure de proue. Les technologies, les données et les algorithmes ne connaissant pas de frontières. Les efforts européens ont vocation à peser sur la scène internationale. Le monde entre dans une nouvelle phase, celle de l'avènement massif des données industrielles, où l'Europe, le premier continent en ce domaine, a des atouts.

José Manuel FERNANDES, député européen

Le cadre financier pluriannuel 2021/2027 : être le phare

Face aux nombreux défis, ce spécialiste du budget européen s'attaque au nouveau cadre financier pluriannuel 2021-2027. Il estime que l'Union doit bénéficier de plus de moyens financiers, argumentant que la « non-Europe » coûte plus cher que la construction européenne. Le nouveau budget devrait répondre à plusieurs exigences, en particulier à la transparence et la lisibilité. Mais il identifie, surtout, des ressources propres diversifiées et une participation plus accrue des États membres en tant qu'éléments cruciaux du nouveau cadre financier pluriannuel.

Emmanuel SALES, président de la Financière de la Cité

Quelle politique monétaire pour la BCE ?

Les difficultés que la zone euro a connu lors de la crise financière de 2008 ont souligné l'importance de l'action de la Banque centrale européenne. L'auteur propose d'apprendre des erreurs commises à l'époque, afin de donner à la BCE les moyens de créer un climat de confiance pour œuvrer en faveur de la croissance et de l'emploi. Il identifie trois besoins : transformer la BCE comme une vraie banque de réserve ; sortir de l'étalon-euro et adopter une doctrine répondant aux défis de chômage, aux diverses fractures et à la croissance et repenser l'indépendance de l'institution.

Fabienne KELLER, députée européenne

Une stratégie européenne pour les villes

Entre les enjeux régionaux, nationaux et identitaires, la participation de l'Union européenne aux politiques locales reste souvent ignorée. Ce texte aborde la politique européenne concernant le développement des zones urbaines, à travers notamment les aides pour les quartiers fragiles et les collectivités. En outre, l'auteur analyse quelques perspectives pour l'avenir, y compris le développement durable des villes et la lutte contre les inégalités.

Edmond ALPHANDÉRY, Ministre de l'Économie (1993-1995)

Cibler le prix du carbone en Europe : une stratégie indispensable pour réussir la transition énergétique

Le réchauffement climatique exige d'agir. L'auteur note les actions positives engagées en la matière par l'Union européenne, notamment la création d'un marché du carbone. Il propose la mise en place d'une Task Force spécialisée, qui devrait instituer une gouvernance indépendante, créer un mécanisme d'ajustement aux frontières de l'Union et décider l'usage approprié des revenus perçus. Le tout devrait s'intégrer à une réflexion mondiale.

Bruno DEFFAINS, professeur de droit et d'économie à l'université Paris II Panthéon-Assas, Olivier D'ORMESSON, avocat spécialisé en droit de la concurrence, Thomas PERROUD, professeur en droit public à l'université Panthéon-Assas

Politique de concurrence et politique industrielle : pour une réforme du droit européen

La période récente est marquée en Europe par l'émergence d'un débat sur les modalités et les objectifs de la politique de la concurrence. L'échec de certains projets de fusion du type Alstom/Siemens questionnent sur le caractère inadapté, voire dépassé, des dispositifs existants et, surtout, la place du droit de la concurrence par rapport aux autres objectifs de politique publique. En Europe, c'est le droit de la concurrence qui prévaut sur les autres approches, notamment la politique industrielle. Un rééquilibrage entre politique de concurrence et politique industrielle est nécessaire afin que les objectifs de cette dernière puissent se déployer.

Questions internationales

Wolfgang SCHÄUBLE, Président du Bundestag

Que représente l'Europe dans le monde ?

Pour nombre de citoyens, l'Europe symbolise les valeurs de la Révolution française, la promesse d'un avenir meilleur. C'est un lieu de vie auquel ils aspirent. Mais l'Europe ne sera pérenne que si elle parvient à convaincre les Européens. Quelle politique extérieure et de défense européenne ? Quel système d'asile commun ? Comment l'Europe peut-elle faire face aux grands défis d'avenir, qui ne peuvent être relevés efficacement par des approches nationales individuelles ? Le Président du Bundestag esquisse le portrait d'une Europe forte sur la scène internationale.

Joachim BITTERLICH, Ambassadeur e.r.

Repenser la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union européenne, en particulier celle du développement : une urgence

L'Union européenne est un espace de paix entouré, selon la formule employée par l'auteur, d'une « demi-lune » conflictuelle. Entre les conflits en Afrique du Nord, au Proche et Moyen Orient, et en Ukraine, l'Union européenne peine à développer une efficace politique étrangère et de sécurité commune. Pour une refonte cohérente, prioriser ses objectifs, repenser la prise de décision et revoir la politique de développement sont les maîtres-mots.

Jean CASABIANCA, Amiral, Major général des armées françaises

Méditerranée : paradigme des conflictualités contemporaines

La mer Méditerranée continue à jouer un rôle crucial dans la géopolitique du 21^e siècle. Quels sont les grands défis d'aujourd'hui ? Pour y répondre, le numéro 2 des armées françaises analyse l'évolution de la place de la Méditerranée dans le jeu international, et explique la difficulté à penser et mettre en place une seule stratégie pour toute la région.

Patrick BELLOUARD, Président d'EuroDéfense-France

Enfin l'Europe s'intéresse à sa défense : un vrai réveil

Après un balayage des initiatives européennes en matière de défense qui se sont succédées à partir de 1948, l'auteur se penche sur les projets récents. Il constate cependant l'insuffisance d'une base industrielle et technologique de défense européenne (BITDE). La construction d'une défense européenne devra être dotée d'un budget suffisant, d'une gouvernance cohérente, et l'élaboration d'une réflexion de fond sur à la relation à entretenir avec l'OTAN est incontournable.

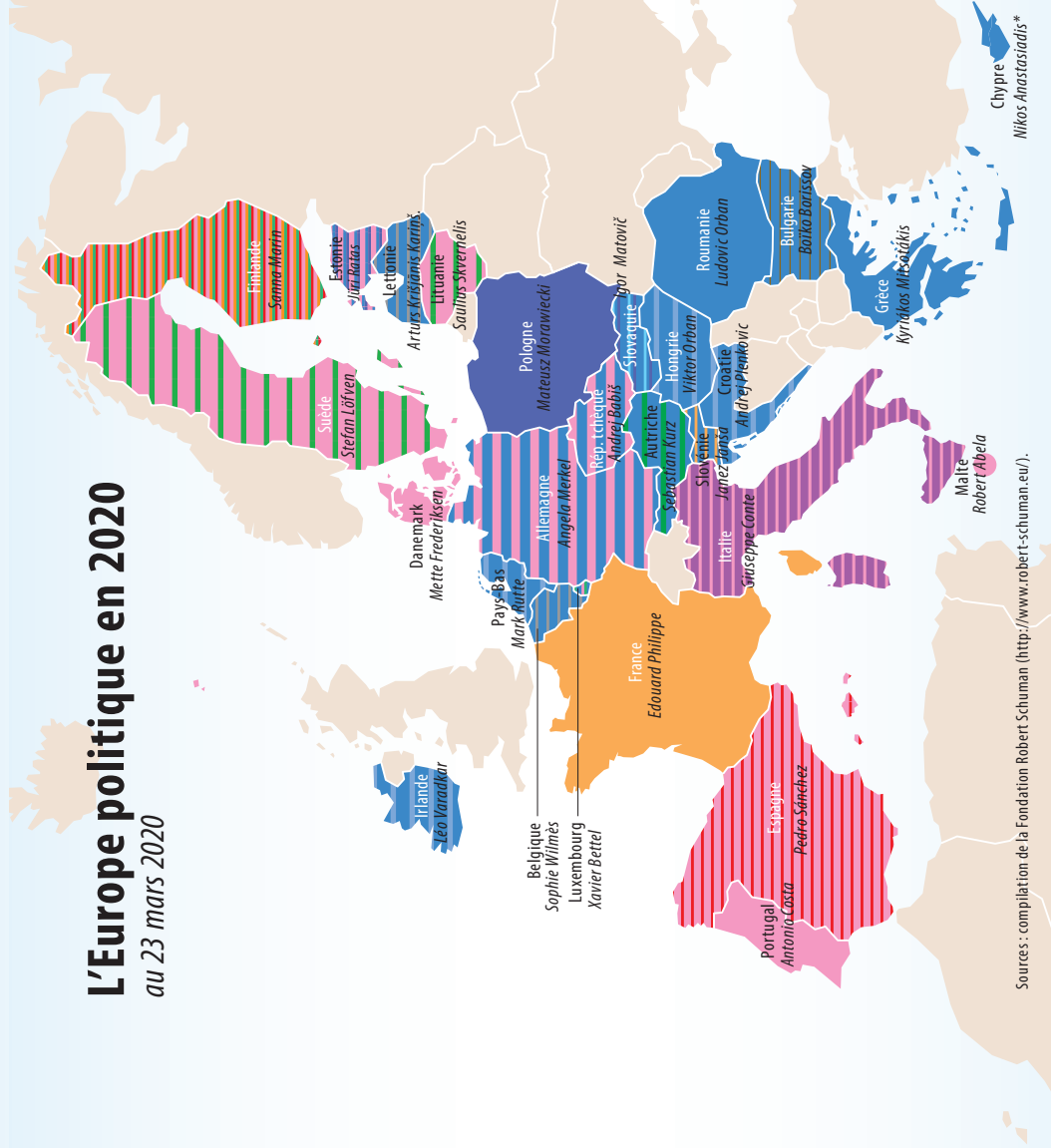
François ESCARRAS, adjoint au coordonnateur pour la sécurité des espaces maritimes du ministère français des Armées, Juliette LOESCH, chargée de mission pour l'Asie du Sud-Est et référente pour la stratégie de défense française dans l'Indopacifique à la DGRIS

Le concept français de sûreté maritime : une vision globale au service de l'Europe

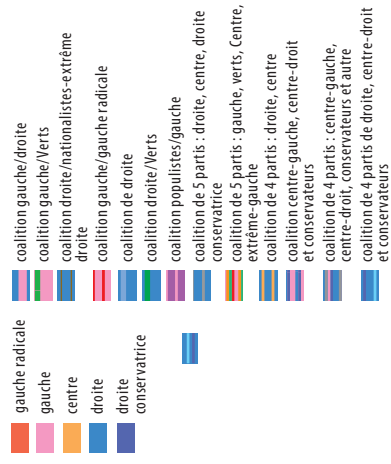
Dotée de 18 500 km de côtes et 11 millions m² de ZEE, la France figure parmi les grandes puissances maritimes mondiales. La présence française dans plusieurs océans grâce à ses territoires d'Outre-mer permet à l'Union européenne d'accéder à un concept global de sûreté maritime. Les auteurs détaillent les interactions entre plusieurs institutions, avant de souligner leur impact sur les grands enjeux de politique maritime dans la zone Indopacifique et celle du Golfe de Guinée.

L'Europe politique en 2020

au 23 mars 2020



Couleur des gouvernements



Jiří Raab

Élections prévues en 2020 :

- 10-24 mai : Pologne, présidentielle
- 28 septembre : France, sénatoriales
- 11-25 octobre : Lituanie, législatives
- Octobre : République tchèque, sénatoriales
- Novembre/Décembre : Roumanie, législatives
- 23 décembre : Croatie, législatives

Sources : compilation de la Fondation Robert Schuman (<http://www.robert-schuman.eu/>).

* cumule les fonctions de Président et de Premier ministre.