

# TABLE DES MATIÈRES

Avant-propos _____	9
<b>Introduction générale (par M-A. Hermitte) _____</b>	<b>11</b>
I – Les conditions de l’anticipation des crises sanitaires _____	13
A. La sécurité sanitaire, une œuvre collective _____	14
1. Les personnes impliquées _____	15
2. Les niveaux d’action _____	17
B. Des institutions : la multiplication des agences et l’élaboration d’une déontologie de l’expertise scientifique _____	19
1. Les Agences sanitaires et l’évaluation des risques _____	19
2. La déontologie de l’expertise scientifique _____	21
C. Les limites de l’efficacité des principes d’action dans une société du risque _____	23
1. La mise en œuvre des principes de prévention et de précaution _____	24
2. Le cantonnement du principe ALARA _____	25
II – Particularismes et limites des réactions aux crises sanitaires _____	25
A. Indemniser : qui est responsable, qui doit payer ? _____	26
B. Punir ? _____	29
C. Éduquer _____	31
III – La persistance des lacunes et le concept d’ob-scène _____	32
A. La non-acceptation par le monde politique des principes utiles à la sécurité sanitaire _____	33
B. Une crise, une loi, mais a minima _____	35
C. L’expertise scientifique, d’une boîte noire à une boîte encore très opaque _____	38
<b>1<sup>ère</sup> PARTIE – ANTICIPER _____</b>	<b>41</b>
<b>Chapitre 1 – L’anticipation des acteurs privés _____</b>	<b>43</b>
<b>L’anticipation des crises sanitaires par les travailleurs (par M. Dupissson-Guihéneuf) _____</b>	<b>45</b>
I – Une fonction d’anticipation consacrée _____	47
A. Un droit d’alerte interne _____	47
B. Un droit d’alerte externe _____	49

II – Une fonction d’anticipation garantie _____	51
A. Valoriser l’information divulguée _____	51
B. Protéger l’informateur et l’informé _____	52
<b>L’anticipation des entreprises : les obligations de collaborer / les obligations d’alerter (par F. Garcia) _____</b>	<b>57</b>
I – Les différentes obligations de collaboration des entreprises _____	60
A. Les obligations interentreprises _____	61
B. L’obligation de collaboration des entreprises envers les autorités publiques _____	62
II – Les différentes obligations venant au soutien de la collaboration des entreprises _____	64
A. Les obligations « d’autocontrôle » _____	64
B. Les obligations de traçabilité, suivi, retrait et/ou rappel des produits _____	66
C. L’obligation de loyauté _____	68
<b>Chapitre 2 – L’anticipation des acteurs publics _____</b>	<b>71</b>
<b>Éclairage historique : la crise de 1821 et ses conséquences sur le système sanitaire en France (par S. Sanchez) _____</b>	<b>73</b>
I – Les sensibles adaptations du système sanitaire subséquent à la crise de 1821 _____	76
A. La nécessaire réforme du système sanitaire _____	77
B. Les indispensables améliorations du système sanitaire _____	80
II – Les fondements permanents du système sanitaire subséquent à la crise de 1821 _____	85
A. L’institutionnalisation de la procédure consultative en matière sanitaire _____	85
B. L’affermisssement du régime répressif dérogatoire en matière sanitaire _____	88
<b>L’anticipation des crises sanitaires par les autorités nationales (par K. Foucher) _____</b>	<b>93</b>
I – Le décalage entre le foisonnement des dispositifs juridiques visant à anticiper les risques sanitaires et l’attentisme du juge français _____	95
A. Le perfectionnement continu des dispositifs d’anticipation des risques sanitaires _____	96

B. L'attentisme du juge français sur le principe de précaution _____	100
II – Le décalage entre le foisonnement des dispositifs juridiques et leur manque d'efficacité pour anticiper les risques sanitaires _____	104
A. La nécessité d'apprécier l'efficacité de l'action des autorités nationales au regard de l'objectif de l'anticipation _____	104
B. L'insuffisance des moyens juridiques pour anticiper efficacement l'exposition aux risques _____	107

<b>L'anticipation des crises sanitaires dans l'Union européenne (par E. Brosset) _____</b>	<b>113</b>
I – Le principe de l'anticipation _____	117
A. L'inscription du principe d'anticipation _____	117
B. La transcription du principe _____	121
II – La mécanique de l'anticipation dans l'Union _____	127
A. La mise en œuvre concrète de l'anticipation _____	127
B. Le contrôle de l'insuffisante anticipation _____	131

<b>La fonction préventive du principe de précaution en droit comparé de la responsabilité civile, un premier bilan sous le signe du paradoxe... (par M. H-Boutonnet) _____</b>	<b>137</b>
I – Les limites _____	142
A. Les actions préventives classiques _____	143
B. Les actions préventives originales _____	146
II – Le potentiel _____	149
A. Le constat en droit étranger _____	149
B. L'enrichissement en droit français _____	154

## **2<sup>ème</sup> PARTIE – RÉAGIR \_\_\_\_\_ 159**

### **Chapitre 1 – L'indemnisation \_\_\_\_\_ 161**

<b>Les réponses de la responsabilité civile aux crises sanitaires (par V. Wester-Ouisse) _____</b>	<b>163</b>
I – La responsabilité civile adaptée _____	165
A. De nouvelles imputations et fondements de responsabilité _____	166
B. La démultiplication des chefs de dommage _____	170

C. La causalité assouplie _____	172
II – La responsabilité civile impuissante _____	175
A. Impuissance de la responsabilité civile et incertitudes scientifiques _____	175
B. Impuissance de la responsabilité civile et rôle de la victime _____	178
1. Les choix délibérés des victimes _____	178
2. L'état antérieur de la victime et les médecins _____	179
C. Impuissance de la responsabilité civile et absence de dommage _____	181
<b>Les réponses du droit de la responsabilité administrative aux crises sanitaires (par A. Frank) _____</b>	<b>183</b>
I – Les réponses d'une responsabilité sans filet _____	186
A. La tendance du juge à diluer la responsabilité administrative, dans l'impératif de réparation _____	186
1. L'abandon de la faute _____	186
2. La dilution de la causalité _____	187
B. La réponse limitée de la responsabilité administrative _____	191
1. La limite ontologique de la réponse _____	191
2. La limite conjoncturelle de la réponse : l'inadaptation du contentieux pour indemniser rapidement les victimes _____	193
II – Les réponses d'une responsabilité libérée _____	194
A. Le retour aux concepts fondamentaux de la responsabilité publique _____	194
B. Un retour des fonctions de la responsabilité administrative _____	198
<b>La couverture publique des risques sanitaires (par Fr. Allaire) _____</b>	<b>201</b>
I – Le préjudice, fondement de la couverture des risques sanitaires _____	203
A. La nécessité _____	203
B. Logique provisionnelle _____	206
II – Le préjudice limite de la couverture des risques sanitaires _____	207
A. L'universalisation de la prise en charge de l'indemnisation _____	208
B. Vers une fiscalité du risque ? _____	210

**Chapitre 2 – La répression et les actions \_\_\_\_\_ 213**

**Les réponses du droit pénal aux crises sanitaires**

**(par J-Ch. Saint-Pau) \_\_\_\_\_ 215**

I – Les réponses décevantes des infractions intentionnelles \_\_\_\_\_ 220

A. La réponse pénale techniquement décevante au regard des infractions intentionnelles contre les personnes \_\_\_\_\_ 220

B. Les réponses éthiquement décevantes des infractions contre les biens, la santé et la sécurité publique \_\_\_\_\_ 222

II – Les réponses potentielles des infractions non intentionnelles \_\_\_\_\_ 225

A. Les réponses incertaines des infractions d'imprudence dommageable \_\_\_\_\_ 225

1. Incertitude de la causalité \_\_\_\_\_ 225

2. Incertitude la faute \_\_\_\_\_ 227

B. La réponse prospective : l'infraction de risque sanitaire \_\_\_\_\_ 229

1. L'inadaptation du délit \_\_\_\_\_ 230

2. L'adaptation du délit \_\_\_\_\_ 232

**L'action en justice des victimes d'une crise sanitaire**

**(par Y. Capdepon) \_\_\_\_\_ 235**

I – Le carcan de l'action individuelle \_\_\_\_\_ 239

A. L'exigence restrictive d'un intérêt personnel à agir \_\_\_\_\_ 239

1. La généralité de l'exigence \_\_\_\_\_ 240

2. Les fondements de l'exigence \_\_\_\_\_ 242

B. L'inefficacité de la représentation en justice \_\_\_\_\_ 243

1. La notion de représentation en justice \_\_\_\_\_ 244

2. Les faiblesses de la représentation en justice \_\_\_\_\_ 244

II – Le régime juridique restrictif des actions de groupe \_\_\_\_\_ 246

A. Les ligues de défense \_\_\_\_\_ 246

1. Une admission de principe \_\_\_\_\_ 247

2. Un domaine réduit \_\_\_\_\_ 248

B. Les nouvelles actions de groupe \_\_\_\_\_ 249

1. La présentation des nouvelles actions de groupe \_\_\_\_\_ 249

2. L'appréciation des nouvelles actions de groupe \_\_\_\_\_ 250

**La dénonciation médiatique des scandales sanitaires : la liberté d'expression et la santé publique (par O. Décima) \_\_\_\_\_ 253**

I - La spécialité de la protection \_\_\_\_\_ 256

A. L'exclusion du « procès médiatique » _____	257
B. La protection des sources des journalistes _____	258
C. Les faits justificatifs de la diffamation _____	259
II – La généralité de la protection _____	261
A. La manifestation de la justification : le sujet d'intérêt général _____	261
B. La source de la justification _____	266
<b>Chapitre 3 – Regards croisés sur l'expertise _____</b>	<b>269</b>
<b>Causalité juridique et imputabilité médicale dans l'expertise judiciaire : regards croisés de l'avocat et de l'expert judiciaire (par V. Racht-Darfeuille et R. Clément) _____</b>	<b>271</b>
<b>Les risques sanitaires et les nouveaux enjeux de l'expert et de l'expertise (J-L. Thillier) _____</b>	<b>281</b>
I – Les facteurs d'incertitudes dans l'identification et l'évaluation des risques sanitaires _____	281
A. L'incidence des interactions entre agents _____	281
B. L'incidence du problème de latence _____	282
C. La pertinence des modèles animaux _____	282
D. En sécurité sanitaire, la dose ne fait pas toujours le poison _____	283
E. L'incidence de la fenêtre d'exposition _____	284
F. Incertitudes associées au mode d'action _____	285
G. L'incidence de la rareté et qualité des données _____	285
H. La grande incidence de l'épigénétique _____	286
II - Les nouveaux enjeux de l'expert et de l'expertise scientifique en sécurité sanitaire _____	289
A. Les nouveaux enjeux de l'expert face à la complexité _____	289
B. Les nouveaux enjeux de l'expertise scientifique _____	291