

PATRICK NORYNBERG

Des énergies citoyennes, un foisonnement d'initiatives dans les territoires

**SOCIÉTÉ
CIVILE**



éditions
Yves Michel

Patrick Norynberg

Des énergies citoyennes

Un foisonnement d'initiatives dans les territoires

En collaboration avec les villes de La Verrière,
Valenton, Choisy-le-Roi, la CNDP, le CGDD
et l'association Empreintes Citoyennes



éditions

Yves Michel

www.yvesmichel.org

Du même auteur

Patrick Norynberg est l'auteur de plusieurs ouvrages :

Pour une gestion urbaine de proximité, Les cahiers de profession Banlieue. Mars 2002 (coauteur).

À la lumière de l'expérience de la commune du Blanc-Mesnil, impliquer les habitants pour faire la ville, livret n° 2, colportage, éditions MDS. Novembre 2009 (coauteur).

Faire la ville autrement, 2^e édition revue et augmentée, 176 pages, éditions Yves Michel. Mars 2011.

Ville, démocratie, citoyenneté : expérience du pouvoir partagé, 256 pages, éditions Yves Michel. Mars 2011.

Une nouvelle ambition pour la démocratie participative, 136 pages, éditions Yves Michel. Octobre 2014.

© 2019 éditions Yves Michel

Tous droits de reproduction réservés pour tous pays

Montage et illustration de couverture : Chloé Fruy

Mise en pages : SIR

Imprimé en France sur les presses de xxx

Dépôt légal : octobre 2019

ISBN : 978-2-36429-129-4

Collection Société civile



5, allée du Torrent – 05000 Gap France

www.yvesmichel.org

Sommaire

L'enjeu du vivre ensemble, et comment.....	7
Remerciements	9
Préambule.....	13

Première partie De la politique de la ville et des citoyens en mouvement...

Une nouvelle étape de vie : formateur, accompagnateur, facilitateur, consultant.....	20
Confiance réciproque et participation en acte	39
Conseillers citoyens en action.....	47
Conseils citoyens en Essonne, récits et retours d'expériences.....	61
Ce que nous dit le mouvement social des gilets jaunes	85
Écrire ensemble une nouvelle page de l'histoire de notre quartier.....	101

Deuxième partie Des villes, des associations, des institutions citoyennes

Une charte d'engagements communs et réciproques...	134
Des démarches innovantes et des outils pour faire ensemble dans les territoires	154
Semer des graines, faire des villages et des villes des espaces d'émancipation citoyenne	182

Les associations, de belles écoles de la citoyenneté et de l'émancipation... ..	194
Le débat public avait besoin de sa charte de bonnes pratiques.....	216
Donner la parole et la faire entendre.....	226
Service public frein ou levier ? Dépense ou investissement ?.....	231
Conclusion.....	243
Postface	245
Des ressources pour diffuser les bonnes pratiques.....	251
Sites internet et liens	261
Du même auteur	267
Bibliographie	273

L'enjeu du vivre ensemble, et comment

Préface par Yves MICHEL, ancien maire et élu municipal

Comment les citoyen.ne.s peuvent s'intéresser à la chose publique, se l'approprier et y contribuer de façon créative ? Les élu.e.s veulent-ils présenter les données de la vie d'une mairie de façon compréhensible, et surtout rencontrer les citoyen.ne.s et les écouter avant d'avoir pris leurs décisions ?

L'équation s'est complexifiée depuis quelques décennies, avec :

- La globalisation : elle a éloigné bien des décisions du local, en donnant un pouvoir exorbitant à quelques entreprises transnationales désormais plus puissantes que des États ; d'où un sentiment d'impuissance et de désintérêt chez les citoyen.ne.s ;
- L'arrivée du numérique qui a bouleversé la circulation des informations, en particulier sa vitesse ;
- L'accumulation de règlements et de travail administratif imposé aux collectivités locales sans que l'État leur donne les moyens de les gérer correctement ; au contraire c'est souvent juste un moyen pour l'État de se désengager de ses missions régaliennes, voyez les services publics qui tombent en ruine ;

- La mise en lumière de nombre d'abus et corruption de décideurs : il est bien compréhensible que nombre d'entre nous se désintéressent d'une telle vie publique, deviennent méfiants...

Le défi est donc immense, et notre vie démocratique bien menacée. Mon expérience de quatre mandats d'élu municipal dont un de maire (d'une commune rurale de montagne) m'a permis d'avoir ce regard circonspect.

Or, en contrepoint de ces situations démotivantes, on observe un foisonnement d'initiatives, dans les territoires, qui redonnent du sens et de la vitalité, de la créativité, au *vivre ensemble et comment* : c'est fascinant et enthousiasmant ! Une vraie dynamique est à l'œuvre.

Et Patrick Norynberg est un pollinisateur très fertile de ce processus, *un infatigable pollinisateur* : il a le même enthousiasme depuis 20 ans que je le connais et que j'ai publié son premier livre, *Faire la ville autrement*. Et c'est un homme de terrain : il agit les mains dans le cambouis et le sourire aux lèvres. C'est un homme engagé au service du bien commun. Il a accumulé une énorme expérience et une multiplicité de références adaptées à chaque situation ; du reste, il est de plus en plus reconnu, sollicité et parcourt le pays pour partager et transmettre ses immenses richesses.

C'est donc une somme de réalisations et d'initiatives qu'il nous livre dans cet ouvrage : des exemples réussis, des références, des outils, des pistes d'action et une réflexion de première main qui est la sienne. Voilà ce que j'attends d'un auteur.

C'est à chacun.e. de prendre en mains le contenu de ce livre : cela évitera des pertes de temps, des pièges fréquents ; cela permettra un renouveau, une adaptation de la vie citoyenne à notre époque ; un garde-fou contre des solutions simplistes et sans issue, au contraire : des démarches étayées, testées et riches d'avenir pour tou.te.s.

Préambule

L'année 2018 qui vient de s'achever a célébré les cinquante ans de mai 1968. On lit, voit et entend sur cette période de grands chamboulements sociétaux et de conquêtes sociales, le meilleur comme le pire. Je ne l'ai pas vécu concrètement, j'avais 7 printemps en 1968 ! Curieusement, au moment où j'ai pris la plume, le clavier à dire vrai, pour commencer à réfléchir au contenu de ce livre, nous étions le 22 mars 2018 et cela correspondait date pour date à une grande journée nationale de mobilisation à l'appel des cheminots et fonctionnaires notamment pour la défense de la SNCF et des services publics. C'est aussi à cette période mais cinquante ans plus tôt, que le grand mouvement social de mai 1968 a démarré à Nanterre... Et puis la fin 2018 sera marquée par le mouvement des gilets jaunes pour exiger plus de justice sociale, d'égalité et de démocratie authentique comme j'aime le dire. Ces « gilets jaunes » fluorescents que portent ces femmes et ces hommes qui occupent les ronds-points, nous disent aussi : « Voyez-nous, reconnaissez-nous, ne nous laissez plus au bord de la route, nous ne sommes pas des citoyens de seconde zone, nous voulons être entendus, prendre toute notre part et notre place dans cette société devenue tellement inégalitaire... »

L'histoire nous dira si elle se répète ou pas. Mais ce n'est pas le propos de ce livre. Ce qui compte à mes yeux c'est l'énergie citoyenne et collective. La capacité que nous avons,

nous les gens, le peuple, de passer du Je au Nous, dans nos têtes et concrètement, ensemble, dans le faire et au quotidien. Depuis de nombreuses années, je m'attelle à faire vivre ce passage. C'est en réalité un processus – un cheminement, un exercice de citoyenneté active et concrète.

Dans une longue vie professionnelle au service des collectivités territoriales au cœur de l'administration et auprès des élus locaux, des services municipaux, des collègues et d'habitants, j'y ai fait de belles choses... Plus récemment, comme formateur et consultant en politiques publiques auprès de villes, d'associations et de collectifs d'élus ou d'habitants, je continue d'une autre manière ce cheminement, un peu comme ce colibri qui verse sa petite goutte d'eau sur les flammes de l'incendie de la forêt, convaincu de la nécessité absolue de faire sa part pour le meilleur de l'humanité... L'occasion m'a été donnée début 2016 de revenir à mes premières pratiques militantes et professionnelles d'éducation populaire que j'appelle aujourd'hui populaire et mutuelle. En effet, après un long parcours professionnel dans la fonction publique territoriale j'ai dû la quitter, après une expérience à la fois exaltante et décevante, puis rebondir... Du coup, j'ai décidé d'enseigner, de former et de conseiller. Et c'est de ce nouveau point de vue aujourd'hui que je livre au lecteur ce nouveau récit, mon analyse, quelques réflexions et perspectives sur ce que l'on pourrait appeler l'exercice d'une nouvelle citoyenneté.

Ainsi, et comme je l'ai fait dans trois ouvrages précédents¹, je propose au lecteur de partager mes réflexions et propositions concrètes pour contribuer à « changer la marche du

1. *Faire la ville autrement*, 2^e édition revue et augmentée, 170 pages, éditions Yves Michel. Mars 2011.

Ville, démocratie, citoyenneté : expérience du pouvoir partagé, 249 pages, éditions Yves Michel. Mars 2011.

Une nouvelle ambition pour la démocratie participative, 133 pages, éditions Yves Michel. Octobre 2014.

monde », son monde quotidien en agissant chacun pour tous. Ce récit est parsemé de retours d'expériences individuelles et collectives et d'analyses réflexives qui ont aussi les contours d'une action-recherche. Il interpelle chacun d'entre nous, acteurs politiques, associatifs comme professionnels, simples citoyens qui œuvrent chaque jour au mieux-être des autres. Ce témoignage interroge sur la capacité que nous avons tous à prendre nos affaires en mains et à faire bouger les choses, à travailler collectivement et en collaboration, là où nous sommes, ici et maintenant. La société du chacun pour soi n'a pas d'avenir. En a-t-elle jamais eu un ?

Certes, nous ne sommes pas dans le même contexte national et international qu'à la fin des années 1960, mais un peu partout des femmes et hommes résistent, agissent, inventent, innovent et façonnent les contours de nouveaux possibles là où ils vivent et travaillent, dans les territoires, sur les places publiques et plus récemment sur les ronds-points. Devant le marasme sociétal, politique et démocratique dans lequel nous sommes, en particulier depuis janvier et novembre 2015, **il y a aussi des raisons d'espérer** notamment avec les nombreuses initiatives citoyennes et d'intelligence collective qui prennent forme en France mais aussi ailleurs.

Les initiatives innovantes, les énergies citoyennes sont aussi nombreuses dans les quartiers populaires. Oui, il se passe vraiment quelque chose du côté de l'intervention citoyenne. Depuis toujours, ce sont les peuples qui ont fait bouger les choses ! Les actions citoyennes ont toujours devancé et inspiré la loi dans de très nombreux domaines. C'est la première raison d'espérer et pas la moindre. La seconde tient dans ce qui se passe encore aujourd'hui avec l'émergence d'initiatives citoyennes. Elles réinventent notre contrat social dans les domaines de l'économie avec sa dimension sociale et solidaire. Démocratique bien sûr, avec le tirage au sort et la co-élaboration des lois mais également

en matière d'actions sociales et de réseaux sociaux collaboratifs ou d'habitat participatif...

Dans cette perspective, le mouvement d'occupation de places publiques « Nuit Debout » où construire et agir ensemble a pris tout son sens, est riche d'enseignements comme l'est aujourd'hui le mouvement social et démocratique porté par les gilets jaunes. Dans la période qui a suivi les attentats de 2015, je suis allé à plusieurs reprises comme simple citoyen, place de la République avec le collectif Nuit Debout... J'y ai donné des conférences éducatives pour l'atelier d'éducation populaire educpopdebout² sur les sujets de la démocratie, de l'économie sociale et solidaire, du mouvement associatif...

J'y ai trouvé ces raisons d'espérer et des ingrédients pour construire de nouvelles alternatives en particulier en matière de démocratie. Quels sont-ils ? L'innovation et la démocratie authentique avec des prises de paroles bienveillantes sans chercher, par exemple, à imposer son point de vue aux autres mais en le mettant en partage. Beaucoup d'idées neuves et de volonté de faire vraiment et authentiquement ensemble.

2. Voir le site : <https://educpopdebout.org/tag/nuit-debout/>



Un rayonnement inédit et la volonté de partager les idées et les réflexions très rapidement à l'aide de médias autogérés comme Radio debout, Télé debout et d'autres outils collaboratifs en phase avec la révolution informationnelle que nous vivons. Le tout, avec le souci de toucher le plus grand nombre y compris les habitants des quartiers populaires des villes de banlieues. Si, sur ce dernier aspect,

les initiatives ont été plus difficiles à déployer, il est à l'honneur des initiateurs d'avoir eu cette bienveillance à l'égard de ces jeunes habitants et surtout le goût des autres dans leur vision de l'engagement. Cela renvoie à la question de l'utilité qui est le déterminant de l'engagement citoyen de chacun.

Le 13 avril 2016, j'étais de nouveau sur cette place avec de nombreux acteurs du mouvement. Au sol, une inscription m'a interpellé avant qu'elle ne soit effacée quelques mois plus tard. On pouvait lire sur les pavés de la place : « *Maintenant que nous sommes ensemble ça va mieux* ». Nous sortions d'une vague d'attentats terribles ce qui rendait cette promesse plus belle encore.

Ainsi, le point commun de toutes ces histoires et aventures singulières dans ce livre, c'est la prise de conscience par les personnes rencontrées, des énergies citoyennes et de la force d'agir ensemble.

Et l'histoire peut commencer...