TABLES DES MATIÈRES

Pages

Sommaire 9

Avant-propos 11

Introduction. La comptabilité publique, instrument d'information et de contrôle 13

PREMIÈRE PARTIE
La comptabilité budgétaire

Première sous-partie
La prévision budgétaire

Chapitre 1. Les prévisions pluriannuelles 25
Section 1. – Les règles européennes 26
§ 1. *La discipline budgétaire* 26
§ 2. *Le cadre budgétaire* 32
§ 3. *La procédure des déficits excessifs* 37
Section 2. – Les règles nationales 39
§ 1. *La loi de programmation des finances publiques* 40
§ 2. *Le programme de stabilité* 45
En bref 50
Pour en savoir plus 51

Chapitre 2. Les prévisions annuelles 53
Section 1. – La diversité des règles nationales de prévision 53
Section 2. – Les prévisions annuelles de l'État 56
Section 3. – Les prévisions annuelles des établissements publics nationaux 62

Section 4. – Les prévisions annuelles de la Sécurité sociale 65
Section 5. – Les prévisions annuelles des collectivités locales 69
En bref 74
Pour en savoir plus 76

Deuxième sous-partie
L'exécution budgétaire

Chapitre 3. Les règles d'exécution budgétaire 79
Section 1. – Le principe de séparation des ordonnateurs et des comptables publics 79
§ 1. *L'histoire de la comptabilité publique* 79
§ 2. *Les justifications du principe de la séparation des ordonnateurs et des comptables publics* 80
§ 3. *L'application du principe de la séparation des ordonnateurs et des comptables publics au domaine comptable* 81
Section 2. – La responsabilité personnelle et pécuniaire des comptables publics 85
Section 3. – L'irresponsabilité des ordonnateurs 87
En bref 88
Pour en savoir plus 89

Chapitre 4. Les opérations de comptabilité budgétaire 91
Section 1. – Diversité des règles de comptabilité budgétaire 91
Section 2. – La comptabilité budgétaire de l'État 96
Section 3. – La comptabilité budgétaire des collectivités locales 103
§ 1. *Comptabilité des dépenses engagées* 103
§ 2. *Comptabilité administrative* 106
En bref 107
Pour en savoir plus 108

Chapitre 5. Les comptes rendus d'exécution budgétaire 109
Section 1. – La comparaison entre les prévisions et l'exécution budgétaire 109
§ 1. *Les règles internationales* 109
§ 2. *Les règles nationales* 112
A. Les comptes rendus de l'État 112

B. Les comptes rendus d'exécution de la Sécurité sociale 124
C. Les comptes rendus d'exécution des collectivités locales 126
a) Compte administratif 126
b) Compte de gestion 130
c) Compte financier 132
SECTION 2. – La réconciliation entre la comptabilité de caisse et la comptabilité des droits constatés 133
§ 1. *Les règles internationales* 133
§ 2. *Les règles nationales* 135
EN BREF 137
POUR EN SAVOIR PLUS 138

Conclusion de la première partie. L'INFORMATION BUDGÉTAIRE 139

DEUXIÈME PARTIE
La comptabilité générale

Chapitre 6. DES NORMES DE COMPTABILITÉ GÉNÉRALE DIVERGENTES 143
SECTION 1. – Les normes internationales 143
§ 1. *La vue d'ensemble des IPSAS* 143
§ 2. *Les limites des normes IPSAS* 144
§ 3. *Vers des normes européennes de comptabilité publique (EPSAS) ?* 147
SECTION 2. – L'incohérence des normes nationales 148
EN BREF 153
POUR EN SAVOIR PLUS 154

Chapitre 7. LES QUALITÉS DES COMPTES ET DE L'INFORMATION FINANCIÈRE 155
SECTION 1. – La qualité des comptes 155
SECTION 2. – Les qualités de l'information financière 159
§ 1. *Les qualités fondamentales* 159
§ 2. *Contraintes pesant sur l'information incluse dans les rapports financiers généraux* 165
EN BREF 167
POUR EN SAVOIR PLUS 169

Chapitre 8. Les états financiers 171
Section 1. – La vue d'ensemble 171
Section 2. – Le bilan ou tableau de situation nette 175
§ 1. *Définition : une photographie du patrimoine* 175
§ 2. *Présentation* 176
A. Le modèle international 176
B. Les modèles nationaux 179
Section 3. – Le compte de résultat ou de performance financière 185
§ 1. *Définition : le film de l'activité* 185
§ 2. *Présentation* 188
A. Compte de résultat par nature 189
B. Compte de résultat par fonctions 191
Section 4. – Le tableau de variation de situation nette 193
§ 1. *Le modèle international* 193
§ 2. *Les modèles nationaux* 196
Section 5. – Le tableau des flux annuels de trésorerie 198
§ 1. *Le modèle international de l'IPSAS 2* 198
§ 2. *Le modèle de l'État* 200
Section 6. – Les compléments d'information 201
§ 1. *Les notes d'information* 202
§ 2. *L'annexe* 204
§ 3. *Le rapport financier et la communication financière* 210
A. La rapport financier 211
a) Les règles internationales 211
b) Les règles nationales 213
B. La communication financière 215
En bref 218
Pour en savoir plus 220

Chapitre 9. Les règles d'évaluation et d'enregistrement 221
Section 1. – Les actifs 221
§ 1. *Définition* 221
§ 2. *Catégories* 222

§ 3. *Évaluation : coût historique contre juste valeur* 226
A. Définitions 226
B. Évaluation à l'entrée dans le patrimoine 228
C. Évaluation à l'arrêté des comptes 230
§ 4. *Les changements de valeur* 230
A. Les dépréciations 230
B. Les réévaluations 233
§ 5. *Les amortissements, composante de l'autofinancement* 234
SECTION 2. – Les passifs 235
§ 1. *Définition* 235
§ 2. *Structure* 235
§ 3. *Évaluation* 237
§ 4. *Provisions* 239
A. Les règles internationales 239
B. Les règles nationales 242
SECTION 3. – La situation nette 244
§ 1. *Définition* 244
§ 2. *Lien entre situation nette et endettement public* 250
§ 3. *La comparaison des situations nettes* 253
A. Les situations nettes des administrations publiques 253
B. Les situations nettes des agents économiques 253
SECTION 4. – Les produits 254
§ 1. *Les produits régaliens* 255
A. La norme internationale de comptabilité publique n° 23 255
B. La norme nationale de l'État n° 3 257
§ 2. *Les produits des opérations avec contrepartie directe* 258
A. La norme internationale de comptabilité publique n° 9 258
B. La norme nationale de l'État n° 4 262
SECTION 5. – Les charges 263
§ 1. *Les normes internationales de comptabilité publique* 263
A. L'IPSAS 5 « Coûts d'emprunts » 264
B. L'IPSAS 25 « Avantages du personnel » 266
§ 2. *La norme nationale de l'État n° 2* 272

Section 6. – La consolidation des comptes 273
§ 1. *Les règles internationales* 273
§ 2. *Les règles nationales* 276
A. Les comptes consolidés des établissements publics nationaux 277
B. La situation de l'État 278
C. La situation des collectivités locales 279
Section 7. – Les changements de méthodes et d'estimations comptables, les corrections d'erreurs 280
§ 1. *La norme internationale de comptabilité publique n° 3* 280
A. Les changements de méthodes comptables 280
B. Les changements d'estimations comptables 283
C. Les corrections d'erreurs 284
§ 2. *Les normes nationales* 286
Section 8. – Les événements postérieurs à la clôture de l'exercice 288
§ 1. *Les règles internationales* 288
§ 2. *Les règles nationales* 289
Section 9. – Les actifs et les passifs éventuels 291
§ 1. *Les actifs éventuels* 291
§ 2. *Les passifs éventuels* 294
En bref 298
Pour en savoir plus 302

Chapitre 10. La certification des comptes 303
Section 1. – Les principes et les conditions 303
§ 1. *Les principes* 303
§ 2. *Les conditions* 305
Section 2. – Les comptes de l'État certifiés avec réserves 307
§ 1. *La mission de la Cour des comptes* 307
§ 2. *Le compte général de l'État et les documents qui l'accompagnent* 308
§ 3. *La tenue et l'établissement des comptes* 309
§ 4. *Les réserves sur les comptes de l'État 2014* 310
Section 3. – Les comptes de la Sécurité sociale certifiés avec réserves 313

SECTION 4. – Les autres comptes publics 316
§ 1. *Les comptes certifiés des autres administrations publiques* 316
§ 2. *Vers une certification des comptes publics locaux* 317
EN BREF 318

Conclusion de la deuxième partie. L'INFORMATION COMPTABLE 321

TROISIÈME PARTIE
La comptabilité nationale

Chapitre 11. LES PRINCIPES ET LES MÉTHODES 333
SECTION 1. – Le système européen de comptabilité 1995 (SEC 95) 333
§ 1. *Les fonctions du SEC 95* 334
§ 2. *Les principes de base* 334
§ 3. *Le passage du SEC 95 au système européen de comptabilité 2010 (SEC 2010)* 336
SECTION 2. – L'application du système européen de comptabilité aux administrations publiques françaises 339
§ 1. *Les règles comptables et statistiques* 339
§ 2. *La préparation des comptes nationaux* 341
§ 3. *Le contrôle des comptes nationaux* 343
EN BREF 345
POUR EN SAVOIR PLUS 346

Chapitre 12. L'INFORMATION SUR LES FINANCES PUBLIQUES 347
SECTION 1. – L'information globale sur le déficit et la dette publique 350
SECTION 2. – L'information sectorielle sur le déficit et la dette publique 354
§ 1. *Les données relatives au gouvernement central* 354
§ 2. *Les données relatives au secteur public local* 355
§ 3. *Les données relatives à la Sécurité sociale* 356
SECTION 3. – L'information sur les variations de la dette publique 358
§ 1. *Les variations globales de la dette publique* 358
§ 2. *Les variations sectorielles de la dette publique* 359
A. Les variations du gouvernement central 359

B. Les variations du secteur public local 360
C. Les variations de la Sécurité sociale 361
SECTION 4. – Les engagements conditionnels 362
EN BREF 366
POUR EN SAVOIR PLUS 367

Conclusion de la troisième partie. L'INFORMATION STATISTIQUE 369

CONCLUSION GÉNÉRALE
L'information financière

LEXIQUE 373

INDEX 393

BIBLIOGRAPHIE 397