

# Table des matières

(avec renvoi aux pages)

Liste des abréviations .....	5
Sommaire .....	7

## Avertissement

.....	9
-------	---

## TITRE 1

### Les domaines public et privé

<b>CHAPITRE 1. DÉFINITION DU DOMAINE PUBLIC .....</b>	<b>13</b>
<b>Introduction .....</b>	<b>13</b>
<b>Section 1. Distinction entre le domaine public et le domaine privé</b>	
<b>– Origine et corollaires .....</b>	<b>16</b>
1. <i>Origine</i> .....	16
2. <i>Corollaires</i> .....	19
<b>Section 2. Essai de synthèse : définition du domaine public .....</b>	<b>23</b>
1. <i>La jurisprudence de la Cour de cassation</i> .....	23
2. <i>La doctrine du début du XX<sup>e</sup> siècle : le critère du service public</i> .....	26
3. <i>Conception doctrinale récente et jurisprudence des juges du fond</i> .....	27
4. <i>Illustrations</i> .....	30
<b>Section 3. Remise en question de la domanialité publique .....</b>	<b>33</b>
<b>CHAPITRE 2. ENTRÉE ET SORTIE D'UN BIEN DU DOMAINE PUBLIC .....</b>	<b>37</b>
<b>Section 1. Entrée d'un bien dans le domaine public .....</b>	<b>37</b>
1. <i>Le domaine public naturel</i> .....	37
2. <i>Le domaine public artificiel</i> .....	39
2.1. LES IMMEUBLES .....	40
2.1.1. <i>Affectation expresse</i> .....	40
2.1.2. <i>Affectation tacite</i> .....	42
2.2. LE MOBILIER .....	43

<b>Section 2. Sortie d'un bien du domaine public</b> .....	44
1. <i>Le domaine public naturel</i> .....	45
2. <i>Le domaine public artificiel</i> .....	45
2.1. AUTORITÉ COMPÉTENTE.....	45
2.2. DÉCISION EXPRESSE OU TACITE.....	46
2.2.1. Désaffectation expresse.....	46
2.2.2. Désaffectation tacite.....	49
2.3. MULTIPLICATION DES DÉSAFFECTATIONS.....	50
2.4. CHARGE DE LA PREUVE.....	51
2.5. RECOURS.....	51
2.6. DISTINCTION AVEC LE DÉCLASSEMENT.....	51
2.7. CONCLUSION.....	52
<b>Section 3. Extension (tacite) de la notion de domaine public</b> .....	52
1. <i>Théorie de la domanialité accessoire : extension de la notion de domaine public – en surface, en hauteur et en profondeur – à ses dépendances indissociables</i> .....	53
2. <i>La théorie de l'accession et ses limites : ouvrages situés au-dessus et au-dessous du domaine public</i> .....	54
2.1. RÈGLE DE L'ACCESSION.....	54
2.2. APPRÉCIATION CRITIQUE.....	55
3. <i>Conclusion</i> .....	57
<b>Section 4. Affectation et désaffectation de volumes et droit de superficie</b> .....	59
<b>CHAPITRE 3. COMPOSITION ET DÉLIMITATION DU DOMAINE PUBLIC</b> .....	63
<b>Introduction</b> .....	63
<b>Section 1. Le domaine public immobilier (immeubles construits)</b> ..	64
<b>Section 2. Le domaine public mobilier</b> .....	67
<b>Section 3. Le domaine public maritime</b> .....	70
<b>Section 4. Le domaine public hydraulique</b> .....	72
1. <i>Les 3 catégories de cours d'eau</i> .....	72
2. <i>Délimitation entre le domaine public et le domaine privé</i> .....	75
3. <i>Deux théories s'affrontent en ce qui concerne l'appartenance au domaine public des cours d'eau non navigables</i> .....	80
4. <i>Les chemins de halage et de marchepied le long des cours d'eau navigables</i> .....	81
5. <i>Les canaux</i> .....	82
6. <i>Les dépendances des cours d'eau</i> .....	82

7. <i>Les installations publiques de captage et de distribution d'eau et les installations publiques de collecte des eaux usées</i> .....	83
8. <i>Spécificités en Région wallonne</i> .....	84
<b>Section 5. Le domaine public terrestre (voies de communication par routes)</b> .....	85
<b>Section 6. Le domaine public ferroviaire</b> .....	86
<b>Section 7. Le domaine public militaire</b> .....	87
<b>Conclusion</b> .....	88
1. <i>Le recensement qui précède montre qu'on peut distinguer au sein du domaine public plusieurs grandes catégories</i> .....	88
2. <i>La domanialité publique est-elle concevable sur des biens appartenant à des personnes privées ?</i> .....	88
3. <i>La domanialité publique est-elle concevable dans le chef de toutes les personnes publiques ?</i> .....	90
4. <i>Régionalisation : transfert de biens du domaine public de l'État aux Régions et aux Communautés</i> .....	90
<b>CHAPITRE 4. TRAITS CARACTÉRISTIQUES DU RÉGIME DE LA DOMANIALITÉ PUBLIQUE</b> .....	93
<b>Section 1. Généralités</b> .....	93
<b>Section 2. L'inaliénabilité (relative)</b> .....	96
1. <i>Principes</i> .....	96
2. <i>Applications jurisprudentielles</i> .....	98
3. <i>Interventions législatives</i> .....	104
<b>Section 3. L'imprescriptibilité</b> .....	107
<b>Section 4. L'insaisissabilité, corollaire de l'inaliénabilité</b> .....	109
1. <i>Jusqu'en 1994, la question demeurait controversée</i> .....	109
2. <i>La loi du 30 juin 1994 a inséré un article 1412bis dans le Code judiciaire</i> .....	112
<b>Section 5. Nature du droit de l'administration gestionnaire sur le domaine public</b> .....	113
1. <i>Droit de garde et de surintendance</i> .....	113
2. <i>Propriété administrative</i> .....	114
3. <i>Droits et obligations administratifs se superposant au droit de propriété</i> .....	116
4. <i>Conclusion</i> .....	117
<b>CHAPITRE 5. LES UTILISATIONS COLLECTIVES ET PRIVATIVES DU DOMAINE PUBLIC</b> .....	119
<b>Introduction</b> .....	119
<b>Section 1. L'utilisation collective du domaine public</b> .....	120

1. <i>Définition</i> .....	120
2. <i>Principes gouvernant l'utilisation collective et exceptions</i> .....	121
2.1. LIBERTÉ, SAUF EXCEPTIONS .....	122
2.2. GRATUITÉ, SAUF EXCEPTIONS.....	123
2.3. ÉGALITÉ, SAUF EXCEPTIONS.....	125
3. <i>Droits de l'usager – Obligations du gestionnaire du domaine public et des usagers entre eux</i> .....	129
3.1. OBLIGATION DU GESTIONNAIRE DE RESPECTER LE RÉGIME GÉNÉRAL DE L'UTILISATION COLLECTIVE DU DOMAINE PUBLIC ET DE NE FAIRE QU'UN USAGE RÉGULIER DE SES POUVOIRS DE POLICE.....	129
3.2. OBLIGATION DU GESTIONNAIRE D'ENTREtenir SON DOMAINE PUBLIC ET DE NE PAS TROMPER LA LÉGITIME CONFIANCE DE L'USAGER.....	130
3.3. RECOURS DE L'USAGER CONTRE LE GESTIONNAIRE DU DOMAINE PUBLIC DÉFAILLANT – NATURE DE SON DROIT.....	130
3.4. OBLIGATIONS DE L'USAGER COLLECTIF À L'ÉGARD DU GESTIONNAIRE DU DOMAINE PUBLIC ET À L'ÉGARD DES AUTRES USAGERS COLLECTIFS – RECOURS.....	132
4. <i>Droits du gestionnaire du domaine public – Obligations de l'usager à son égard</i> .....	134
<b>Section 2. Les utilisations privatives du domaine public</b> .....	134
1. <i>Quelques notions</i> .....	134
1.1. DÉFINITION DE L'UTILISATION PRIVATIVE DU DOMAINE PUBLIC.....	134
1.2. DIFFÉRENCES EXISTANT ENTRE L'UTILISATION COLLECTIVE ET L'UTILISATION PRIVATIVE DU DOMAINE PUBLIC.....	136
1.3. PAS D'UTILISATION PRIVATIVE DU DOMAINE PUBLIC SANS TITRE : L'AUTORISATION DOMANIALE.....	137
1.4. DÉFINITION DES AUTORISATIONS DOMANIALES UNILATÉRALES ET BILATÉRALES D'OCCUPATION PRIVATIVE DU DOMAINE PUBLIC.....	139
2. <i>Distinction entre les deux types d'autorisations domaniales : autorisation de stationnement et autorisation de voirie</i> .....	143
2.1. CRITÈRE DE LA DISTINCTION : L'EMPRISE MATÉRIELLE ET LA PERMANENCE DE L'OCCUPATION.....	143
2.2. INTÉRÊT DE LA DISTINCTION : DÉTERMINATION DE L'AUTORITÉ PUBLIQUE COMPÉTENTE EN MATIÈRE D'AUTORISATION DOMANIALE.....	145
2.3. EXEMPLES DES DEUX TYPES D'AUTORISATIONS DOMANIALES.....	148
3. <i>Modalités de délivrance des autorisations domaniales</i> .....	150
3.1. ORGANE COMPÉTENT.....	150
3.2. POUVOIR D'APPRECIATION LORS DE LA DÉLIVRANCE DES AUTORISATIONS DOMANIALES.....	152
3.3. AUTORISATIONS DOMANIALES CONDITIONNÉES – RÉGLEMENTATION DE LA DÉLIVRANCE DES AUTORISATIONS DOMANIALES.....	153

3.4. PROCÉDURE D'ATTRIBUTION DES AUTORISATIONS DOMANIALES.....	154
3.5. UTILITÉ DE RECOURIR AU CONTRAT POUR L'ATTRIBUTION DES AUTORISATIONS DOMANIALES.....	158
3.6. CONTRÔLE DE LA DÉLIVRANCE DES AUTORISATIONS DOMANIALES.....	160
4. <i>Droits et obligations du titulaire d'une autorisation domaniale (à l'égard des tiers et de l'autorité délivrante)</i> .....	163
4.1. DROIT DE JOUISSANCE OPPOSABLE AUX TIERS.....	163
4.2. DROIT DE PROPRIÉTÉ SUR LES OUVRAGES ÉRIGÉS SUR, AU-DESSUS ET DANS LE DOMAINE PUBLIC ?.....	165
4.3. OBLIGATION DE RESPECTER LE DOMAINE PUBLIC ET SES USAGERS.....	168
4.4. L'AUTORISATION DOMANIALE EST PERSONNELLE.....	169
4.5. OBLIGATION DE PAYER UNE REDEVANCE.....	170
4.6. SANCTION DU NON-RESPECT DE SES OBLIGATIONS PAR L'OCCUPANT PRIVATIF DU DOMAINE PUBLIC.....	172
4.7. PRÉCARITÉ DE L'AUTORISATION DOMANIALE – DROIT DE MODIFICATION OU DE RETRAIT DE L'AUTORITÉ DÉLIVRANTE – CONTRÔLE JURIDICTIONNEL	173
4.7.1. Principe : précarité de l'autorisation domaniale.....	173
4.7.2. Recours contre les décisions de retrait ou de modification de l'autorisation domaniale.....	175
4.7.2.1. <i>En ce qui concerne les autorisations domaniales unilatérales</i> .....	175
4.7.2.2. <i>En ce qui concerne les concessions domaniales : précarité tempérée</i> .....	178
4.7.2.3. <i>Précarité de l'autorisation domaniale – Conclusion</i> .....	181
4.8. FIN DE LA CONCESSION OU DE L'AUTORISATION DOMANIALE ET SORT DES CONSTRUCTIONS.....	181
5. <i>Les autorisations domaniales régies par la loi – Droit d'établissement des réseaux des services publics dans les voies publiques</i> .....	183
5.1. INTRODUCTION.....	183
5.2. DROIT D'ÉTABLISSEMENT DANS LE DOMAINE PUBLIC RECONNU PAR LA LOI AUX GESTIONNAIRES DE RÉSEAUX ET DROIT DE DÉPLACEMENT DES GESTIONNAIRES DE VOIRIES – SERVITUDES LÉGALES D'UTILITÉ PUBLIQUE SUR LES PROPRIÉTÉS PRIVÉES ET DROIT DE SUPPRESSION DES PROPRIÉTAIRES PRIVÉS.....	185
5.2.1. Droit d'utiliser les voiries pour les réseaux.....	185
5.2.2. Droit d'utiliser des propriétés privées.....	189
5.2.3. <i>Quelle est la nature de ce droit d'installation d'un réseau dans les domaines publics ou privés ?</i> .....	190
5.2.4. Précarité du droit d'établissement.....	191

5.3. CONCLUSION.....	194
<b>CHAPITRE 6. LE DOMAINE PRIVÉ.....</b>	<b>197</b>
<b>Section 1. Notion.....</b>	<b>197</b>
<b>Section 2. Régime juridique.....</b>	<b>198</b>

## TITRE 2

### La voirie

Introduction.....	205
<b>CHAPITRE 1. GÉNÉRALITÉS.....</b>	<b>209</b>
<b>Section 1. Définitions.....</b>	<b>209</b>
1. <i>La notion de « voirie publique ».....</i>	<i>209</i>
2. <i>La notion de « classement des voiries publiques ».....</i>	<i>213</i>
3. <i>La gestion de la voirie.....</i>	<i>215</i>
<b>Section 2. Régionalisation et européanisation (partielles)         de la matière.....</b>	<b>217</b>
<b>Section 3. Les polices des voiries publiques : la gestion de la voirie,         la police de l'ordre public, la police de l'urbanisme         et la police de la circulation routière         (mesures réglementaires et individuelles).....</b>	<b>222</b>
1. <i>Introduction.....</i>	<i>222</i>
2. <i>La réglementation de la gestion de la voirie, la police de l'ordre             public et la police de l'urbanisme.....</i>	<i>223</i>
3. <i>La police de la circulation routière (le « Code de la route »).....</i>	<i>226</i>
<b>Section 4. Les alignements particulier et général.....</b>	<b>229</b>
1. <i>L'alignement particulier.....</i>	<i>229</i>
2. <i>L'alignement général.....</i>	<i>231</i>
2.1. DÉFINITION.....	231
2.2. VALEUR RÉGLEMENTAIRE.....	233
2.3. BUTS POURSUIVIS.....	233
2.4. PROCÉDURE D'ÉLABORATION DES PLANS GÉNÉRAUX D'ALIGNEMENT.....	235
2.5. CONCLUSION.....	237
<b>CHAPITRE 2. LES DIVERSES VOIRIES ET LEUR RÉGIME.....</b>	<b>239</b>
<b>Introduction.....</b>	<b>239</b>
1. <i>Les catégories de voiries.....</i>	<i>239</i>
2. <i>Les catégories de voiries selon les Régions.....</i>	<i>239</i>
<b>Section 1. Les autoroutes.....</b>	<b>241</b>
1. <i>Introduction.....</i>	<i>241</i>
2. <i>Le statut des autoroutes.....</i>	<i>242</i>

2.1. DÉFINITION ET CLASSEMENT .....	242
2.2. CRÉATION.....	242
2.3. DOMAINE DE L'AUTOROUTE ET ZONES DE DÉGAGEMENT .....	244
2.4. AUTRES PARTICULARITÉS DU STATUT DES AUTOROUTES .....	245
3. <i>Le financement de la construction des autoroutes</i> .....	247
<b>Section 2. Les voiries régionales ordinaires et la voirie provinciale</b>	249
1. <i>Création</i> .....	249
1.1. LA VOIRIE PROVINCIALE : <i>IN MEMORIAM</i> .....	249
1.2. LES VOIRIES RÉGIONALES ORDINAIRES .....	250
2. <i>Procédure de classement ou de reclassement</i> .....	252
3. <i>Zones de recul et bâtisse le long des voiries</i> .....	255
<b>Section 3. La voirie vicinale en Région de Bruxelles-Capitale et en Région flamande</b> .....	256
1. <i>Généralités</i> .....	257
1.1. INTRODUCTION .....	257
1.2. DÉFINITION.....	259
1.3. BUT DE LA LOI DU 10 AVRIL 1841 : LA SÉCURITÉ JURIDIQUE .....	260
1.4. L'ATLAS DES CHEMINS VICINAUX – CONTENU.....	262
1.5. LES SENTIERS ET LES CHEMINS VICINAUX .....	264
2. <i>Classement</i> .....	265
2.1. CLASSEMENT ET RECONNAISSANCE – NOTIONS.....	265
2.2. PROCÉDURE DE RECONNAISSANCE.....	266
2.3. NATURE DU DROIT RÉEL ACQUIS PAR PRESCRIPTION .....	266
2.4. AUTORITÉ COMPÉTENTE .....	267
2.5. CHEMINS VICINAUX DE GRANDE COMMUNICATION .....	268
3. <i>Procédure d'ouverture, d'élargissement et de redressement</i> .....	268
3.1. NOTIONS .....	268
3.2. PROCÉDURE .....	269
4. <i>Suppression</i> .....	271
4.1. SUPPRESSION PAR LE FAIT D'UN TIERS.....	271
4.2. SUPPRESSION PAR LES POUVOIRS PUBLICS .....	273
4.3. DROIT DES RIVERAINS EN CAS DE SUPPRESSION.....	275
5. <i>Mesures de gestion et entretien : quelques spécificités</i> .....	275
5.1. IMPUTATION DES DÉPENSES – PRINCIPE GÉNÉRAL .....	276
5.2. IMPOSITIONS SPÉCIALES À CHARGE DES HABITANTS.....	276
5.3. IMPOSITIONS SPÉCIALES POUR DÉGRADATIONS INDUSTRIELLES EXTRAORDINAIRES.....	277
5.4. CHEMINS VICINAUX DE GRANDE COMMUNICATION (QUI « INTÉRESSENT PLUSIEURS COMMUNES »).....	277
6. <i>Police de la voirie : quelques spécificités</i> .....	278

7. <i>Cumul des polices administratives</i> .....	278
<b>Section 4. La voirie communale ordinaire ou « innommée » en Région de Bruxelles-Capitale et en Région flamande</b> .....	279
1. <i>Définition</i> .....	279
2. <i>Création</i> .....	280
2.1. CRÉATION PAR LES POUVOIRS PUBLICS : OUVERTURE DE VOIRIES NOUVELLES, ÉLARGISSEMENT DE VOIRIES ANCIENNES ET ABANDON DE PORTIONS DE GRANDES VOIRIES .....	280
2.2. CRÉATION PAR DES PERSONNES PRIVÉES .....	281
2.3. CRÉATION PAR LE PASSAGE DU PUBLIC : SERVITUDE PUBLIQUE DE PASSAGE .....	286
2.4. ACQUISITION PAR PRESCRIPTION DE L'ASSIETTE DES VOIRIES CRÉÉES PAR LES PARTICULIERS OU PAR LE PASSAGE PUBLIC .....	288
3. <i>Suppression</i> .....	289
3.1. SUPPRESSION PAR LES POUVOIRS PUBLICS .....	289
3.2. SUPPRESSION PAR DES PARTICULIERS .....	289
3.3. SUPPRESSION PAR LE FAIT DU PUBLIC .....	289
4. <i>Mesures de gestion et d'entretien : quelques spécificités</i> .....	290
4.1. VOIRIES DONT L'ASSIETTE APPARTIENT À LA COMMUNE .....	290
4.2. VOIRIES DONT L'ASSIETTE APPARTIENT À DES PARTICULIERS .....	290
<b>Section 5. La voirie communale en Région wallonne</b> .....	291
1. <i>Introduction : un régime juridique unique</i> .....	291
2. <i>Définitions</i> .....	293
3. <i>L'alignement</i> .....	294
4. <i>L'atlas</i> .....	294
5. <i>L'actualisation des voiries communales et la réserve viaire</i> .....	296
6. <i>La création, la modification et la suppression des voiries communales</i> .....	298
6.1. LA CRÉATION, LA MODIFICATION OU LA SUPPRESSION DES VOIRIES COMMUNALES PAR LES AUTORITÉS PUBLIQUES OU PAR LES PARTICULIERS ...	299
6.2. LA CRÉATION, LA MODIFICATION ET LA SUPPRESSION DES VOIRIES COMMUNALES PAR L'USAGE DU PUBLIC .....	305
7. <i>La police de gestion des voiries communales</i> .....	307
8. <i>Les infractions, leur sanction et les mesures de réparation</i> .....	308
Bibliographie .....	309
Index alphabétique .....	313