

# Table des matières

Abréviations et sigles.....	5
Ouvrages cités en abrégé.....	9
Autres citations et conventions méthodologiques .....	11
Avant-propos.....	13
Extraits de l'avant-propos de la deuxième édition.....	17
Introduction.....	19

## LIVRE I

<b>Les fondements</b> .....	21
-----------------------------	----

### TITRE I

<b>L'État, ses collectivités publiques et son environnement international</b> .....	25
---	----

### Chapitre I

<b>L'État</b> .....	29
---------------------	----

#### SECTION 1

<b>La composante géographique : le territoire de l'État</b> .....	30
---	----

#### SECTION 2

<b>La composante humaine : les nationaux de l'État</b> .....	31
--	----

§ 1. Nation, peuple et population.....	31
--	----

§ 2. La nationalité.....	34	
A. <i>Le concept et son corollaire</i> .....	34	
B. <i>Modes de détermination de la nationalité</i> .....	35	
<b>SECTION 3</b>		
<b>La composante politique : le pouvoir souverain de l'État</b> .....	37	
§ 1. Les caractères du pouvoir de l'État.....	37	
§ 2. Le contenu de la souveraineté.....	39	
§ 3. La personnalité morale de l'État .....	40	
<b>Chapitre II</b>		
<b>Les collectivités publiques au sein de l'État</b> .....		43
<b>SECTION 1</b>		
<b>La notion de « collectivité publique »</b> .....	44	
<b>SECTION 2</b>		
<b>Les relations de l'État avec ses collectivités publiques</b> .....	45	
§ 1. L'État et ses collectivités locales : la décentralisation territoriale.....	45	
§ 2. L'État à structure complexe et ses collectivités constitutives .....	49	
A. <i>Le fédéralisme stricto sensu</i> .....	50	
B. <i>Les autres types de structures étatiques complexes</i> .....	54	
<b>Chapitre III</b>		
<b>L'État au sein de son environnement international</b> .....		55
<b>SECTION 1</b>		
<b>Les formes de groupements d'États</b> .....	56	
§ 1. Les unions d'États et les confédérations d'États .....	56	
§ 2. Les organisations internationales .....	57	
§ 3. Comparaison entre organisations internationales et unions ou confédérations d'États.....	60	

**SECTION 2**

<b>Les groupements d'États en Europe</b> .....	62
§ 1. Le Conseil de l'Europe et l'OSCE.....	62
§ 2. L'Union européenne .....	63
§ 3. La nature juridique de l'Union actuelle et de l'ancienne Communauté .....	68

**TITRE II**

<b>L'ordonnancement des règles de droit en vigueur dans l'État belge</b> .....	71
--	----

**Chapitre I**

<b>Les règles de droit en vigueur dans l'État</b> .....	75
---	----

**SECTION 1**

<b>La Constitution</b> .....	76
§ 1. Notion .....	76
A. <i>Définitions</i> .....	76
B. <i>Les caractères de la Constitution au sens formel</i> .....	79
§ 2. La Constitution belge.....	80
A. <i>L'adoption de la Constitution originelle</i> .....	80
1. Historique.....	80
2. Sources, caractéristiques, structure et interprétation de la Constitution de 1831.....	82
B. <i>La révision de la Constitution</i> .....	85
1. La procédure .....	86
2. Les limites matérielles et chronologiques de la révision.....	88
3. Vers une révision de la procédure de révision.....	89
4. Les précédentes révisions .....	96
C. <i>La coordination de la Constitution</i> .....	97

**SECTION 2**

<b>Les autres règles de droit constitutionnel matériel</b> .....	98
§ 1. Les lois spéciales .....	98
A. <i>Définition</i> .....	99
B. <i>Mobles du Constituant, avantages et concrétisation</i> .....	101

§ 2. Les autres règles écrites de droit constitutionnel matériel.....	104
A. <i>Les dispositions législatives ou réglementaires</i> .....	105
B. <i>Les dispositions de nature conventionnelle</i> .....	105
§ 3. Le droit constitutionnel non écrit.....	106
A. <i>Les coutumes constitutionnelles</i> .....	106
B. <i>Les principes généraux du droit</i> <i>à valeur constitutionnelle</i> .....	111

### SECTION 3

#### **Les règles non constitutionnelles**..... 117

§ 1. Les règles de nature législative.....	118
A. <i>Les lois et les décrets</i> .....	118
B. <i>Les arrêtés-lois du temps de guerre</i> .....	124
§ 2. Les ordonnances bruxelloises .....	126
§ 3. Les règles de nature administrative.....	128
A. <i>Auteurs, portée et nature juridique</i> .....	128
B. <i>Les arrêtés royaux et les arrêtés gouvernementaux</i> <i>des Communautés et des Régions</i> .....	131
C. <i>Les arrêtés ministériels</i> .....	133
D. <i>Les arrêtés des autorités locales</i> .....	134
E. <i>Les arrêtés des autres autorités administratives</i> .....	136
§ 4. Les règles internationales, y compris les règles du droit de l'Union européenne .....	144
A. <i>Les traités internationaux</i> .....	144
B. <i>Le droit primaire de l'Union européenne et le droit international</i> <i>ou européen dérivé</i> .....	150
C. <i>Le droit international coutumier</i> .....	162

### SECTION 4

#### **La cohérence de l'ordre juridique**..... 162

§ 1. Le principe de conformité aux règles de droit supérieures .....	163
A. <i>La légalité au sens large</i> .....	163
B. <i>La légalité au sens strict, la constitutionnalité</i> <i>et la « conventionnalité »</i> .....	165
C. <i>Le principe de légalité au sens restreint, ou la légalité</i> <i>comme compétence du législateur</i> .....	166

§ 2. Le compartimentage et la hiérarchisation de l'ordre juridique.....	174
§ 3. La coordination et la codification des règles de droit.....	176

## Chapitre II

Les contrôles de « conventionnalité », de constitutionnalité et de légalité des règles de droit.....	179
---	-----

### SECTION 1

<b>Le contrôle juridictionnel de la conformité des règles de nature législative et des ordonnances bruxelloises aux règles qui leur sont supérieures.....</b>	<b>180</b>
---	------------

§ 1. Le contrôle diffus de conformité au droit international ou au droit de l'Union européenne.....	181
A. <i>Un refus d'application de la règle législative ou de l'ordonnance bruxelloise.....</i>	181
B. <i>Un contrôle influencé par la jurisprudence internationale.....</i>	184
§ 2. Le contrôle centralisé, mais partiel, de constitutionnalité.....	186
A. <i>La nature de la Cour constitutionnelle et du système de contrôle de constitutionnalité.....</i>	187
B. <i>Les règles contrôlées.....</i>	188
C. <i>Les règles de référence du contrôle.....</i>	190
1. Les règles répartissant les compétences entre la collectivité fédérale et les collectivités fédérées.....	193
2. Les principes constitutionnels d'égalité et de non-discrimination (art. 10, 11, 11bis, 172 et 191).....	197
3. Les autres dispositions du titre II et l'article 191.....	218
4. Les règles qui peuvent être combinées avec les règles de référence.....	218
a) LES CATÉGORIES DE RÈGLES COMBINABLES AVEC LES ARTICLES 10 ET 11 DE LA CONSTITUTION.....	218
b) LES RÈGLES COMBINÉES AVEC L'ARTICLE 24 DE LA CONSTITUTION.....	237
c) LES CATÉGORIES DE RÈGLES COMBINABLES AVEC TOUTES LES DISPOSITIONS DU TITRE II AINSI QU'AVEC LES ARTICLES 170, 172 ET 191.....	238
5. Les autres dispositions de la Constitution ou des lois spéciales ?.....	246
D. <i>Les modalités du contrôle.....</i>	248
1. Une déclaration d'inconstitutionnalité de la Cour en réponse à une question préjudicielle.....	249
2. Une annulation sur recours introduit devant la Cour.....	260
3. Une suspension sur recours introduit devant la Cour.....	264

## SECTION 2

### **Le contrôle juridictionnel de la conformité des règles de nature administrative aux règles qui leur sont supérieures ... 266**

§ 1. Le contrôle judiciaire..... 267

§ 2. Le contrôle du Conseil d'État et des autres juridictions administratives..... 269

A. *La section du contentieux administratif du Conseil d'État* ..... 269

1. Le recours en annulation (recours pour excès de pouvoir) ..... 269

2. Le référé administratif ..... 273

3. Le statut du Conseil d'État..... 275

B. *Les autres juridictions administratives et le contentieux de la légalité* ..... 275

## SECTION 3

### **Le contrôle juridictionnel des rapports entre la Constitution et le droit international ou européen ..... 276**

§ 1. Contrôle de conventionnalité ou contrôle de constitutionnalité ?..... 277

§ 2. Constitution et droit de l'Union européenne : quel contrôle de conformité ? ..... 281

## SECTION 4

### **Le contrôle préventif de la section de législation du Conseil d'État..... 284**

§ 1. La nature de l'institution et de sa mission ..... 285

§ 2. Les modalités et les résultats de la consultation ..... 288

## **Chapitre III**

### **La responsabilité civile de l'État et des autres personnes de droit public en cas de transgression de l'ordonnement des règles de droit..... 297**

## SECTION 1

### **La responsabilité du fait de l'activité administrative ou de la fonction juridictionnelle ..... 298**

§ 1. la responsabilité découlant des activités des autorités administratives..... 298

§ 2. La responsabilité découlant de l'exercice de la fonction juridictionnelle .....	300
§ 3. Les caractéristiques de la faute civile commise dans l'exercice de l'activité administrative ou de la fonction juridictionnelle ...	302
<b>SECTION 2</b>	
<b>La responsabilité du fait de la fonction législative, décrétale ou « ordonnancielle »</b> .....	305
§ 1. L'influence de la jurisprudence européenne.....	307
§ 2. La jurisprudence de la Cour de cassation.....	308
§ 3. La portée de cette jurisprudence .....	312
§ 4. Les ambiguïtés subsistantes .....	314
A. <i>Quand une norme supérieure engendre-t-elle un droit subjectif ou un intérêt auquel le législateur ne peut porter atteinte ?</i> .....	316
B. <i>Quand le législateur est-il fautif ?</i> .....	318
<b>Titre III</b>	
<b>Le pouvoir dans l'État belge</b> .....	
	327
<b>Chapitre I</b>	
<b>De la source aux limites du pouvoir</b> .....	
	331
<b>SECTION 1</b>	
<b>La source du pouvoir : la souveraineté nationale</b> .....	332
§ 1. Les sièges possibles de la souveraineté .....	332
§ 2. La souveraineté nationale en droit belge .....	336
A. <i>La source des pouvoirs de l'État</i> .....	336
B. <i>L'intransmissibilité et l'inaliénabilité des pouvoirs de l'État</i> .....	340
C. <i>Pouvoirs étatiques et intégration européenne</i> .....	341
§ 3. La nationalité belge.....	342
A. <i>Les modes d'attribution de la nationalité belge</i> .....	343
B. <i>Les modes d'acquisition de la nationalité belge</i> .....	345
1. L'acquisition de la nationalité par déclaration de nationalité .....	346
2. L'acquisition de la nationalité par naturalisation.....	350

C. <i>Les modes de perte et de recouvrement de la nationalité</i> .....	352
§ 4. Le statut des étrangers .....	356
A. <i>Le régime général</i> .....	357
B. <i>Le statut particulier des citoyens de l'Union européenne</i> .....	360
C. <i>Les régimes particuliers des apatrides et des demandeurs d'asile</i> .....	362

## SECTION 2

<b>Les droits fondamentaux, composante essentielle de l'État de droit</b> .....	367
---	-----

§ 1. Les droits fondamentaux et les règles qui les proclament ou les garantissent dans l'État .....	368
A. <i>Les droits de l'homme (libertés publiques)</i> .....	369
1. Le concept .....	369
2. Les règles garantissant les droits de l'homme dans l'État .....	373
B. <i>Les droits politiques ou droits de citoyenneté</i> .....	383
1. Le concept .....	383
2. Les règles garantissant les droits politiques dans l'État .....	384
C. <i>Les droits fondamentaux proclamés par des règles non applicables directement dans l'État</i> .....	388
§ 2. Les créanciers et les débiteurs des droits fondamentaux .....	395
A. <i>Les titulaires des droits de l'homme et les débiteurs de l'obligation de les respecter</i> .....	396
1. Les créanciers des droits .....	396
2. Les débiteurs de l'obligation de respecter les droits .....	398
B. <i>Les titulaires des droits politiques</i> .....	407
1. La condition de nationalité .....	407
2. Les exceptions à la condition de nationalité .....	407
C. <i>Des titulaires collectifs ? La question des minorités dans l'État</i> .....	412
§ 3. La réglementation des droits fondamentaux dans l'État .....	414
A. <i>Les limitations admises par la Constitution</i> .....	415
1. Des restrictions principalement formelles .....	415
2. Le respect des droits d'autrui ou de la société .....	417
3. L'interdiction de la suspension de la Constitution et les états d'exception .....	425
B. <i>Les dérogations ou restrictions admises par les traités liant l'État</i> .....	434
1. Les dérogations aux droits garantis par les traités .....	434



2. Les restrictions aux droits garantis par les traités .....	436
§ 4. Les contrôles protecteurs .....	443
A. <i>Les contrôles juridictionnels du respect des droits fondamentaux</i> .....	443
B. <i>Les contrôles juridictionnels au regard de règles non directement applicables</i> .....	446
C. <i>Les contrôles non juridictionnels</i> .....	454
§ 5. La promotion des droits fondamentaux .....	457
A. <i>La politique de promotion des droits fondamentaux</i> .....	457
B. <i>La promotion constitutionnelle de l'égal accès des femmes et des hommes aux « mandats électifs et publics »</i> .....	459
<b>SECTION 3</b>	
<b>Autres composantes principales de l'État de droit</b> .....	462
§ 1. La neutralité de l'autorité publique .....	462
§ 2. Les objectifs de valeur constitutionnelle .....	466
<b>Chapitre II</b>	
<b>Les principes d'organisation du pouvoir</b> .....	
469	
<b>SECTION 1</b>	
<b>L'agencement des rapports entre les autorités publiques composant l'Autorité fédérale</b> .....	470
§ 1. La séparation des pouvoirs .....	470
A. <i>La distinction des pouvoirs de l'État</i> .....	470
B. <i>Les conceptions de la séparation des pouvoirs</i> .....	472
C. <i>La séparation des Pouvoirs fédéraux en Belgique</i> .....	473
§ 2. Les rapports entre le gouvernement et le parlement .....	481
A. <i>Les régimes politiques</i> .....	482
B. <i>Le régime parlementaire en Belgique</i> .....	484
<b>SECTION 2</b>	
<b>L'agencement des collectivités publiques et de leurs organes au sein de l'État</b> .....	486
§ 1. Le fédéralisme .....	486
A. <i>Les régions linguistiques : des circonscriptions territoriales</i> .....	487
1. La notion juridique de « région linguistique » .....	487
2. Les communes à statut spécial .....	489

3. Les garanties linguistiques dans les communes à statut spécial et dans les communes de la région bilingue .....	496
B. <i>Les Communautés et les Régions : des collectivités fédérées</i> .....	501
1. Les collectivités constitutives de l'État fédéral et leurs pouvoirs .....	501
2. La répartition des compétences, la proportionnalité et la loyauté fédérale .....	504
3. Les manifestations de la dépendance juridique des Communautés et des Régions .....	522
4. Les particularités du fédéralisme belge .....	526
C. <i>L'agencement des relations entre les autorités     au sein de chaque collectivité fédérée</i> .....	529
§ 2. La décentralisation territoriale .....	531
A. <i>Principes constitutionnels</i> .....	531
B. <i>Les provinces</i> .....	539
1. Le conseil provincial .....	543
2. La députation .....	544
3. Le gouverneur .....	544
C. <i>Les communes</i> .....	545
1. Le conseil communal .....	547
2. Le collège des bourgmestre et échevins .....	547
3. Le bourgmestre .....	548
D. <i>Les collectivités « supracommunales »</i> .....	549
E. <i>Les collectivités « intracommunales »</i> .....	551

### Chapitre III

#### L'exercice démocratique du pouvoir..... 555

#### SECTION 1

##### La démocratie représentative..... 556

##### § 1. La démocratie .....

##### § 2. La représentation politique..... 559

##### § 3. La Belgique, démocratie représentative .....

#### SECTION 2

##### Les pouvoirs de fait et la « société civile » .....

##### § 1. Les partis politiques .....

##### A. *Définition et rôle* .....

##### B. *Financement et contrôle financier*.....

C. <i>Effets sur le système politique</i> .....	572
§ 2. Les groupes d'intérêts et les ONG .....	573
<b>SECTION 3</b>	
<b>Le système électoral belge</b> .....	574
§ 1. Le sectionnement électoral et la répartition des sièges à pourvoir entre les circonscriptions.....	575
A. <i>Le sectionnement pour l'élection de la Chambre des représentants</i> .....	577
B. <i>Le sectionnement pour l'élection du Parlement européen</i> .....	581
C. <i>Le sectionnement pour les élections des parlements de Communauté ou de Région</i> .....	585
§ 2. Le mode de scrutin : la représentation proportionnelle .....	590
A. <i>Les types de scrutins en général</i> .....	590
B. <i>Le type de scrutin en Belgique : la représentation proportionnelle</i> .....	593
§ 3. Les électeurs et les candidats.....	599
A. <i>La composition du corps électoral</i> .....	599
B. <i>La composition des listes de candidats</i> .....	604
§ 4. Le vote.....	609
A. <i>La date de l'élection</i> .....	609
B. <i>L'exercice du droit de vote</i> .....	610
§ 5. L'attribution des sièges.....	615
A. <i>L'attribution aux listes</i> .....	615
B. <i>L'attribution aux candidats d'une même liste</i> .....	618
<b>SECTION 4</b>	
<b>Démocratie (semi-)directe et démocratie participative</b> .....	620
§ 1. Les formes de participation démocratique .....	621
A. <i>La participation directe des citoyens à l'adoption de la décision</i> .....	621
B. <i>L'association des citoyens à l'élaboration de la décision</i> .....	624
§ 2. Le droit belge .....	625
A. <i>L'interdiction des référendums décisives</i> .....	625
B. <i>Les consultations populaires</i> .....	628
1. <i>Au sein de l'Autorité fédérale</i> .....	628
2. <i>Au sein des Régions</i> .....	629
3. <i>Au sein des collectivités locales</i> .....	635

C. <i>Les autres mécanismes de démocratie participative</i> .....	636
1. Les pétitions adressées aux assemblées parlementaires.....	636
2. L'initiative citoyenne de l'Union européenne .....	639
3. Les techniques de « démocratie délibérative » dans les collectivités fédérées .....	641

## LIVRE II

<b>Les institutions</b> .....	647
-------------------------------	-----

### TITRE I

<b>L'Autorité fédérale</b> .....	651
----------------------------------	-----

### Chapitre I

<b>Les Chambres fédérales</b> .....	655
-------------------------------------	-----

#### SECTION 1

<b>Le statut des chambres fédérales et de leurs membres</b> .....	656
---	-----

§ 1. Le statut des Chambres fédérales.....	656
A. <i>Un bicaméralisme voué à disparaître ?</i> .....	656
B. <i>La composition des Chambres fédérales</i> .....	658
C. <i>L'organisation des Chambres fédérales</i> .....	666
D. <i>Le fonctionnement des Chambres fédérales</i> .....	672
§ 2. Le statut des parlementaires fédéraux.....	678
A. <i>L'acquisition et la fin du mandat</i> .....	678
B. <i>Les incompatibilités</i> .....	683
C. <i>Les aspects financiers du statut</i> .....	687
D. <i>Les immunités parlementaires</i> .....	689
1. Pendant la durée de la session .....	693
2. Durant les vacances parlementaires.....	695

#### SECTION 2

<b>Les fonctions des Chambres fédérales</b> .....	695
---	-----

§ 1. La fonction législative .....	695
A. <i>La répartition de la fonction législative entre les Chambres</i> .....	696
B. <i>L'élaboration de la loi</i> .....	701
1. Première étape : l'initiative, le dépôt et la prise en considération.....	701

2. Deuxième étape : l'étude et l'adoption .....	706
3. Troisième étape : l'intervention du Roi.....	708
C. <i>L'évaluation législative a posteriori</i> .....	712
§ 2. La fonction d'information et de contrôle politique.....	713
A. <i>Les techniques</i> .....	713
B. <i>La sanction du contrôle : la mise en cause de la responsabilité politique</i> ...	719
1. La responsabilité gouvernementale .....	719
2. La responsabilité individuelle des ministres et secrétaires d'État.....	721
§ 3. Les fonctions internationales .....	722
A. <i>L'assentiment aux traités</i> .....	723
B. <i>L'association à l'élaboration du droit de l'Union européenne</i> .....	733
C. <i>La garantie du respect des obligations internationales de l'État par les collectivités fédérées</i> .....	737
§ 4. Les attributions exceptionnelles .....	741

## Chapitre II

Le Roi des Belges.....	743
------------------------	-----

### SECTION 1

<b>Le statut de la monarchie et de la personne royale.....</b>	<b>744</b>
--	------------

§ 1. La monarchie .....	744
A. <i>Les règles de succession au trône</i> .....	745
B. <i>La fin du règne et l'accession du successeur au trône</i> .....	747
C. <i>La régence</i> .....	748
§ 2. Le statut constitutionnel du Roi.....	751
A. <i>L'inviolabilité du Roi</i> .....	751
B. <i>La Liste civile et l'immunité du Roi en matière civile</i> .....	752

### SECTION 2

<b>Les fonctions du Roi des belges.....</b>	<b>756</b>
---	------------

§ 1. Le mode d'exercice des pouvoirs royaux.....	756
§ 2. Les fonctions internationales .....	759
A. <i>La direction des relations internationales</i> .....	759
B. <i>La sécurité extérieure et le commandement de l'armée</i> .....	760
C. <i>Le droit de légation</i> .....	762
D. <i>La conclusion de traités internationaux</i> .....	762

1. Les traités fédéraux.....	763
2. Les traités mixtes .....	769
§ 3. La fonction réglementaire.....	771
A. <i>Le pouvoir général d'exécution des lois</i> .....	773
B. <i>Le pouvoir réglementaire attribué par la loi</i> .....	775
1. L'attribution d'un pouvoir réglementaire dans une matière non réservée à la loi .....	776
2. L'attribution de pouvoirs spéciaux ou de pouvoirs « extraordinaires » ...	780
C. <i>Le pouvoir réglementaire autonome</i> .....	791
§ 4. Les autres fonctions.....	796

### Chapitre III

<b>Le gouvernement fédéral</b> .....	801
--------------------------------------	-----

#### SECTION 1

<b>Le statut du gouvernement fédéral et de ses membres</b> .....	802
§ 1. Le statut du gouvernement fédéral .....	802
A. <i>La composition du gouvernement</i> .....	802
B. <i>La formation du gouvernement</i> .....	805
C. <i>La fin du gouvernement</i> .....	808
§ 2. Le statut des ministres et des secrétaires d'État fédéraux.....	815
A. <i>La nomination et la fin de la fonction</i> .....	815
B. <i>Les incompatibilités</i> .....	818
C. <i>Les immunités</i> .....	820

#### SECTION 2

<b>Les fonctions du gouvernement fédéral et de ses membres</b> .....	823
§ 1. L'exercice collectif des fonctions.....	823
A. <i>Le rôle du Premier ministre</i> .....	823
B. <i>Le Conseil des ministres</i> .....	824
C. <i>Les comités ministériels</i> .....	827
D. <i>Les commissaires du Pouvoir exécutif</i> .....	829
§ 2. Les fonctions des ministres et secrétaires d'État fédéraux .....	831
A. <i>Les fonctions ministérielles</i> .....	831
B. <i>Les fonctions des secrétaires d'État fédéraux</i> .....	833

<b>TITRE II</b>	
<b>Les institutions fédérées.....</b>	<b>835</b>
<b>Chapitre I</b>	
<b>Les sphères de compétence des institutions communautaires ou régionales.....</b>	<b>841</b>
<b>SECTION 1</b>	
<b>Les compétences matérielles.....</b>	<b>842</b>
§ 1. Le domaine de l'autonomie organisationnelle .....	842
A. <i>Le régime de droit commun</i> .....	842
B. <i>L'autonomie organisationnelle en Région de Bruxelles-Capitale et en Communauté germanophone</i> .....	847
§ 2. Les matières communautaires.....	850
A. <i>La compétence matérielle des Communautés flamande et française</i> .....	851
B. <i>Les particularités de la compétence de la Communauté germanophone</i> ...	857
§ 3. Les matières régionales .....	858
A. <i>La compétence matérielle des Régions flamande et wallonne</i> .....	858
B. <i>Les particularités de la compétence régionale bruxelloise</i> .....	870
§ 4. L'amplitude des compétences matérielles .....	873
A. <i>Les compétences inhérentes</i> .....	873
B. <i>Les compétences « instrumentales »</i> .....	876
C. <i>Les pouvoirs « implicites »</i> .....	884
§ 5. Les transferts de compétences matérielles .....	897
A. <i>Le transfert de l'exercice de compétences régionales</i> .....	897
B. <i>Le transfert de l'exercice de compétences communautaires</i> .....	900
<b>SECTION 2</b>	
<b>La portée territoriale des compétences.....</b>	<b>905</b>
§ 1. La compétence territoriale des Communautés.....	906
§ 2. La compétence territoriale des Régions .....	918

## Chapitre II

### Le régime de droit commun ..... 927

#### SECTION 1

##### **Les parlements** ..... 928

##### § 1. Le statut des parlements..... 928

###### A. *La composition des parlements* ..... 928

###### B. *Le fonctionnement des parlements* ..... 932

##### § 2. Le statut des parlementaires ..... 935

###### A. *Les incompatibilités* ..... 935

###### B. *Autres questions statutaires*..... 938

##### § 3. Les fonctions des parlements..... 940

###### A. *Dispositions communes* ..... 940

###### 1. La fonction normative ..... 940

###### 2. Les fonctions administratives..... 942

###### B. *Dispositions relatives aux parlements de Communauté* ..... 948

#### SECTION 2

##### **Les gouvernements**..... 950

##### § 1. Le statut des gouvernements..... 950

##### § 2. Le statut des membres des gouvernements..... 955

###### A. *Les incompatibilités* ..... 955

###### B. *Les immunités* ..... 956

##### § 3. Les fonctions des gouvernements..... 958

###### A. *Le mode d'exercice des fonctions*..... 958

###### B. *Les attributions des gouvernements et de leurs membres* ..... 959

###### 1. Les attributions internationales ..... 959

###### 2. Les attributions internes ..... 962

###### a) L'EXERCICE COLLECTIF DES FONCTIONS GOUVERNEMENTALES..... 962

###### b) L'EXERCICE INDIVIDUEL DES FONCTIONS MINISTÉRIELLES ..... 965



<b>Chapitre III</b>	
<b>Les régimes particuliers.....</b>	
	967
<b>SECTION 1</b>	
<b>La Région de Bruxelles-Capitale.....</b>	
	968
§ 1. Le statut du Parlement bruxellois et de ses membres .....	969
A. <i>Le statut du Parlement</i> .....	969
B. <i>Le statut des parlementaires</i> .....	971
C. <i>Les fonctions du Parlement</i> .....	973
§ 2. Le statut du gouvernement bruxellois, de ses membres et des secrétaires d'État régionaux .....	977
A. <i>Le statut du gouvernement</i> .....	977
B. <i>Le statut des ministres et des secrétaires d'État régionaux</i> .....	980
C. <i>Les fonctions du gouvernement</i> .....	982
§ 3. Le financement de la Région de Bruxelles-Capitale.....	983
<b>SECTION 2</b>	
<b>Les commissions communautaires de Bruxelles-Capitale .....</b>	
	986
§ 1. La Commission communautaire française (CoCoF) et la Commission communautaire flamande (VGC) .....	986
A. <i>Les attributions des commissions française et flamande considérées     comme organismes administratifs décentralisés</i> .....	987
B. <i>La fonction décrétole de la Commission française et ses conséquences</i> .....	988
§ 2. La Commission communautaire commune.....	990
A. <i>Les attributions de la Commission</i> .....	991
B. <i>Les organes de la Commission et leurs fonctions</i> .....	995
§ 3. Le financement des commissions communautaires .....	996
<b>SECTION 3</b>	
<b>La Communauté germanophone.....</b>	
	998
§ 1. Le statut du Parlement germanophone et de ses membres.....	999
A. <i>Le statut du Parlement</i> .....	999
B. <i>Le statut des parlementaires</i> .....	1000
§ 2. Le statut du gouvernement germanophone et de ses membres.....	1002
A. <i>Le statut du gouvernement</i> .....	1002
B. <i>Le statut des membres du gouvernement</i> .....	1002

## TITRE III

### Les relations mutuelles de l'Autorité fédérale et des institutions fédérées ..... 1005

#### Chapitre I

##### Les lieux de concertation..... 1009

##### SECTION 1

###### Le Comité de concertation, institution à compétence générale ..... 1009

##### SECTION 2

###### Les structures de concertation spécialisées ..... 1012

###### § 1. Les conférences interministérielles spécialisées ..... 1012

###### § 2. Les structures de concertation intéressant des collectivités fédérées particulières ..... 1014

###### A. *Les structures intéressant la Région de Bruxelles-Capitale* ..... 1014

###### B. *Les structures de coopération entre les Communautés* ..... 1017

#### Chapitre II

##### La prévention et le règlement des conflits d'intérêts..... 1019

##### SECTION 1

###### Les conflits d'intérêts entre assemblées parlementaires..... 1021

##### SECTION 2

###### Les conflits d'intérêts entre gouvernements ou collègues exécutifs ..... 1022

##### SECTION 3

###### Les interférences entre conflits d'intérêts et conflits de compétence ..... 1023

<b>Chapitre III</b>	
<b>La collaboration mutuelle</b> ..... 1025	
<b>SECTION 1</b>	
<b>Les modes de collaboration</b> .....	1025
§ 1. La coopération .....	1027
A. <i>Les accords de coopération</i> .....	1027
1. Le statut constitutionnel des accords de coopération.....	1027
a) ACCORDS DE COOPÉRATION ENTRE L'ÉTAT FÉDÉRAL ET SES COLLECTIVITÉS FÉDÉRÉES OU L'UNE D'ELLES .....	1035
b) ACCORDS DE COOPÉRATION ENTRE COLLECTIVITÉS FÉDÉRÉES .....	1043
2. La procédure de conclusion des accords de coopération.....	1047
B. <i>Les décrets (et ordonnances) conjoints</i> .....	1056
C. <i>Les autres formes de coopération obligatoire</i> .....	1059
§ 2. L'association obligatoire des collectivités fédérées à l'exercice du pouvoir fédéral .....	1063
A. <i>L'association des Communautés et des Régions à l'exercice des compétences internationales de l'Autorité fédérale</i> .....	1063
B. <i>L'association des Régions à l'exercice de compétences normatives de l'Autorité fédérale</i> .....	1067
C. <i>L'association à la gestion d'organismes publics dépendant de l'Autorité fédérale</i> .....	1069
D. <i>L'avis conforme et l'accord des Communautés et des Régions</i> .....	1070
<b>SECTION 2</b>	
<b>Les règles de mise en œuvre des modes de collaboration obligatoire</b> .....	1072
§ 1. Les procédures.....	1072
§ 2. La sanction de l'inobservation des procédures.....	1073
<b>Orientations bibliographiques</b> .....	1075
<b>Index de la jurisprudence et des avis consultatifs cités</b> .....	1079
<b>Index général</b> .....	1109